

<第10回政策討論会発表資料>

建設業について



平成20年2月26日(火)
岐阜県の将来構想研究会
研究員 池本哲哉(建設政策課)

※本レポートは、「岐阜県の将来構想研究会」における研究の途中過程として、現状認識を考え得る方向性をまとめたものであり、県としての公式な考え方を示したものではありません。

はじめに

建設業について

○建設業とは、建設業法に規定する建設工事を請け負う業をいい、建設工事にかかる測量、設計、コンサルタント業は含まない。

| | | | | | |
|---------|-----------|---------|-----------------|----------|--------|
| 土木工事業 | 建築工事業 | 大工工事業 | 左官工事業 | とび・土工工事業 | 石工事業 |
| 屋根工事業 | 電気工事業 | 管工事業 | タイル・れんが・ブロック工事業 | 鋼構造物工事業 | 鉄筋工事業 |
| ほ装工事業 | しゆんせつ工事業 | 板金工事業 | ガラス工事業 | 塗装工事業 | 防水工事業 |
| 内装仕上工事業 | 機械器具設置工事業 | 熱絶縁工事業 | 電気通信工事業 | 造園工事業 | さく井工事業 |
| 建具工事業 | 水道施設工事業 | 消防施設工事業 | 清掃施設工事業 | | |

○建設工事は一般的に、

- ①道路、河川、上下水道整備などの土木工事
- ②住宅や建物を建てる建築工事
- ③これらに付随する電気や機械など設備工事に大別することができる。

【建設投資の特徴】

- 岐阜県・全国とも、土木は公共投資が多く、建築は民間投資が多い。
- 岐阜県は全国に比べ、土木の公共投資の割合が高くなっている。

建設投資額の内訳（平成17年度）

◆全国

| 建設投資(兆円) | | 53.6 | 公共民間比率 |
|----------|--|------|--------|
| 土木 | | 23.1 | |
| 公共 | | 17.1 | 74.1 |
| 民間 | | 6.0 | 25.9 |
| 建築 | | 30.5 | |
| 公共 | | 2.6 | 8.5 |
| 民間 | | 27.9 | 91.5 |

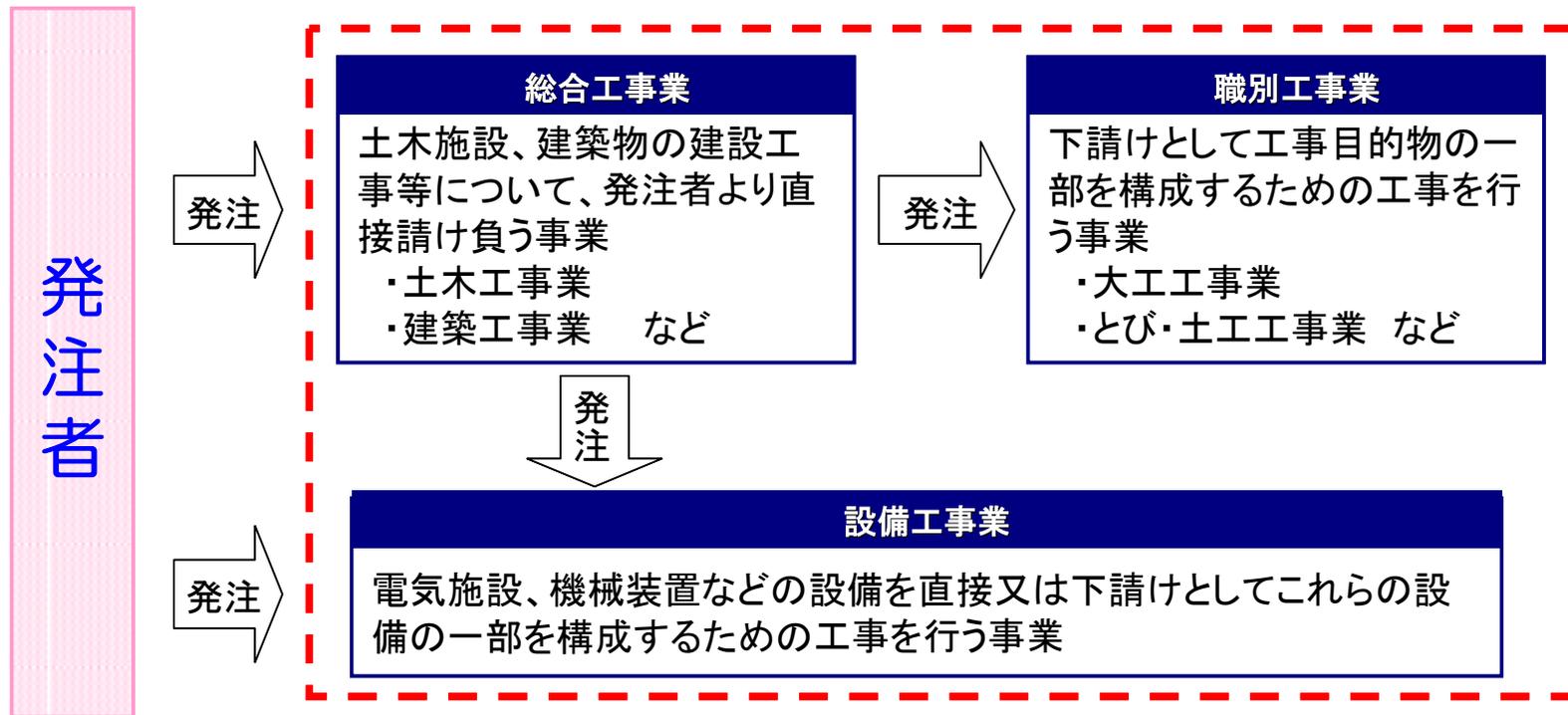
◆岐阜県内

| 建設投資(億円) | | 884,920 | 公共民間比率 |
|----------|--|---------|--------|
| 土木 | | 426,888 | |
| 公共 | | 356,159 | 83.4 |
| 民間 | | 70,728 | 16.6 |
| 建築 | | 458,032 | |
| 公共 | | 42,110 | 9.2 |
| 民間 | | 415,922 | 90.8 |

出典：国土交通省「建設総合統計年度報」

建設業について

・事業形態としては、工事全体のとりまとめを行うゼネコンと称される総合工事業が発注者から直接請負い、特定工種など工事の一部だけを下請けに出すといった重層構造となっている。



※職別工事業や設備工事業にあっては、土木、建築との明確な区分がない

- ▶ 大工工事業 → 建築工事だけでなく、土木工事における型枠工事も実施
- ▶ とび・土工工事業 → 土木工事だけでなく、建築工事の足場や基礎工事も実施
- ▶ 電気工事業 → 建物の電気施設工事やトンネル・排水機場の電気施設工事を実施

被害の拡大を防ぐ応急復旧や、危険な現場での復旧活動を実施

災害応援協定に基づく活動実績

(H18.4.1~19.6.25)

13現場において、被災箇所の現地調査、復旧方法に関する提案・助言、重機・作業員の派遣等を実施

(国) 360号(飛騨市宮川町) 落石災害

【平成18年7月19日~】

- 道路・河川パトロールの実施
- 被災箇所の報告
- 被災箇所の現地調査



揖斐川町東横山地すべり災害

【平成18年5月10日~】

- 緊急作業に備えた重機等の待機
- 近隣住民等に対する被害状況説明と協力要請の実施
- 応急復旧作業に関する施工方法の提案
- 無人化機械の操作講習会の実施
- 関係機関、地元区長への日々の工事進捗状況の報告
- 地元児童・生徒に対する工事進捗状況の説明
- 24時間体制による監視 など



建設業は県民生活との結びつきが強く、 公共的サービスの側面を持っている産業

県民生活を支える建設業

大規模地震の発生に備えた、住宅・建築物の耐震化を実施



冬季には降雪に備え、待機、降雪時には、昼夜を問わず除雪活動を実施



道路、河川、上下水道など社会資本の整備や適正な維持管理を実施



道路清掃、河川清掃活動など地域における様々なボランティア活動を実施

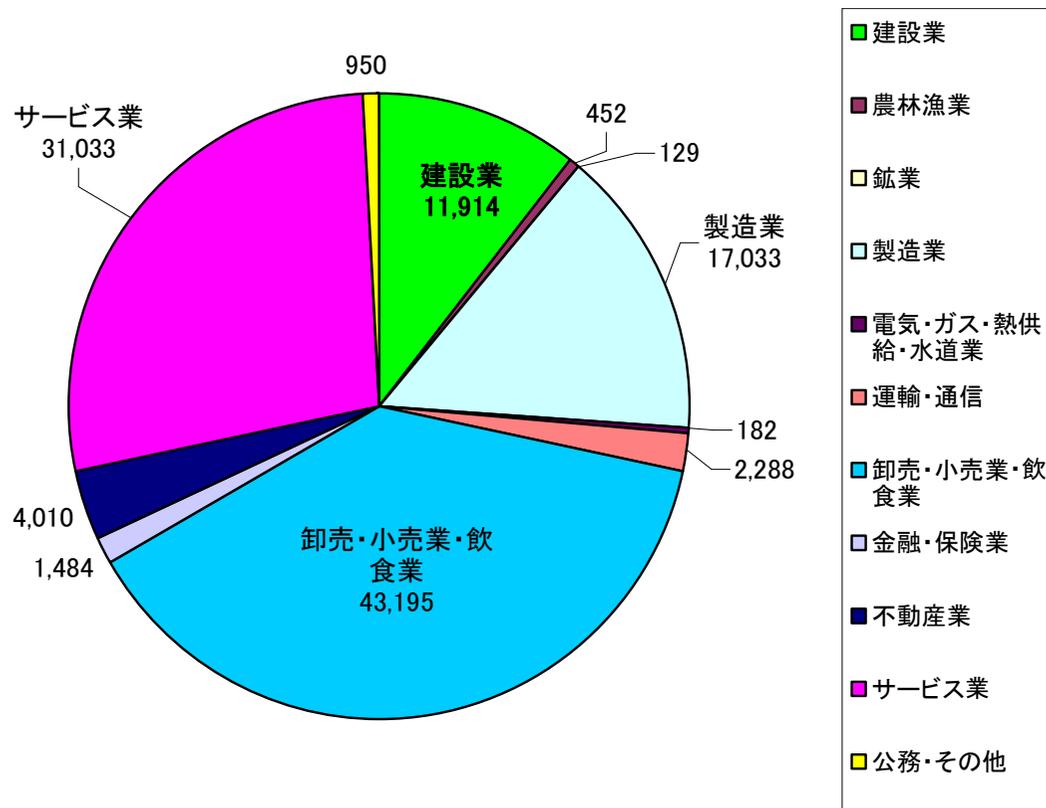


1. 岐阜県における 建設業の現状①

(生産額、経営、従事者の状況)

建設業を営んでいる事業所数は11,914事業所で 全産業の約1割を占める

事業所の産業別構成比（平成18年）

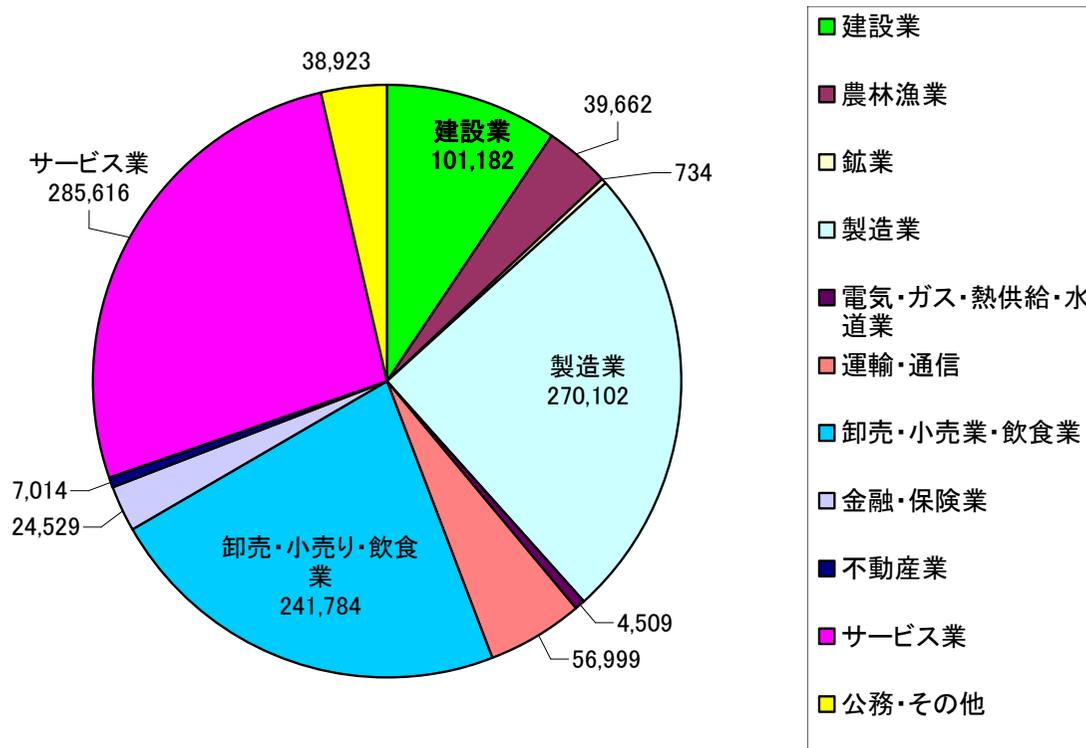


| | 全国 | 岐阜 | 愛知 | 三重 |
|---------------|------|------|------|------|
| 建設業 | 9.3 | 10.6 | 8.4 | 10.8 |
| 農林漁業 | 0.4 | 0.4 | 0.1 | 0.4 |
| 鉱業 | 0.1 | 0.1 | 0.0 | 0.1 |
| 製造業 | 9.3 | 15.1 | 13.5 | 10.1 |
| 電気・ガス・熱供給・水道業 | 0.2 | 0.2 | 0.1 | 0.2 |
| 運輸・通信 | 3.2 | 2.0 | 3.0 | 2.4 |
| 卸売・小売業・飲食業 | 40.5 | 38.3 | 40.0 | 39.0 |
| 金融・保険業 | 1.4 | 1.3 | 1.3 | 1.5 |
| 不動産業 | 5.4 | 3.6 | 4.5 | 3.9 |
| サービス業 | 29.6 | 27.5 | 28.5 | 30.6 |
| 公務・その他 | 0.7 | 0.8 | 0.4 | 1.0 |

出典：総務省「事業所・企業統計調査」

就業者数は101,182人で、全国・隣県に比べて 建設業の占める割合が高い

就業者数の産業別構成比（平成17年）



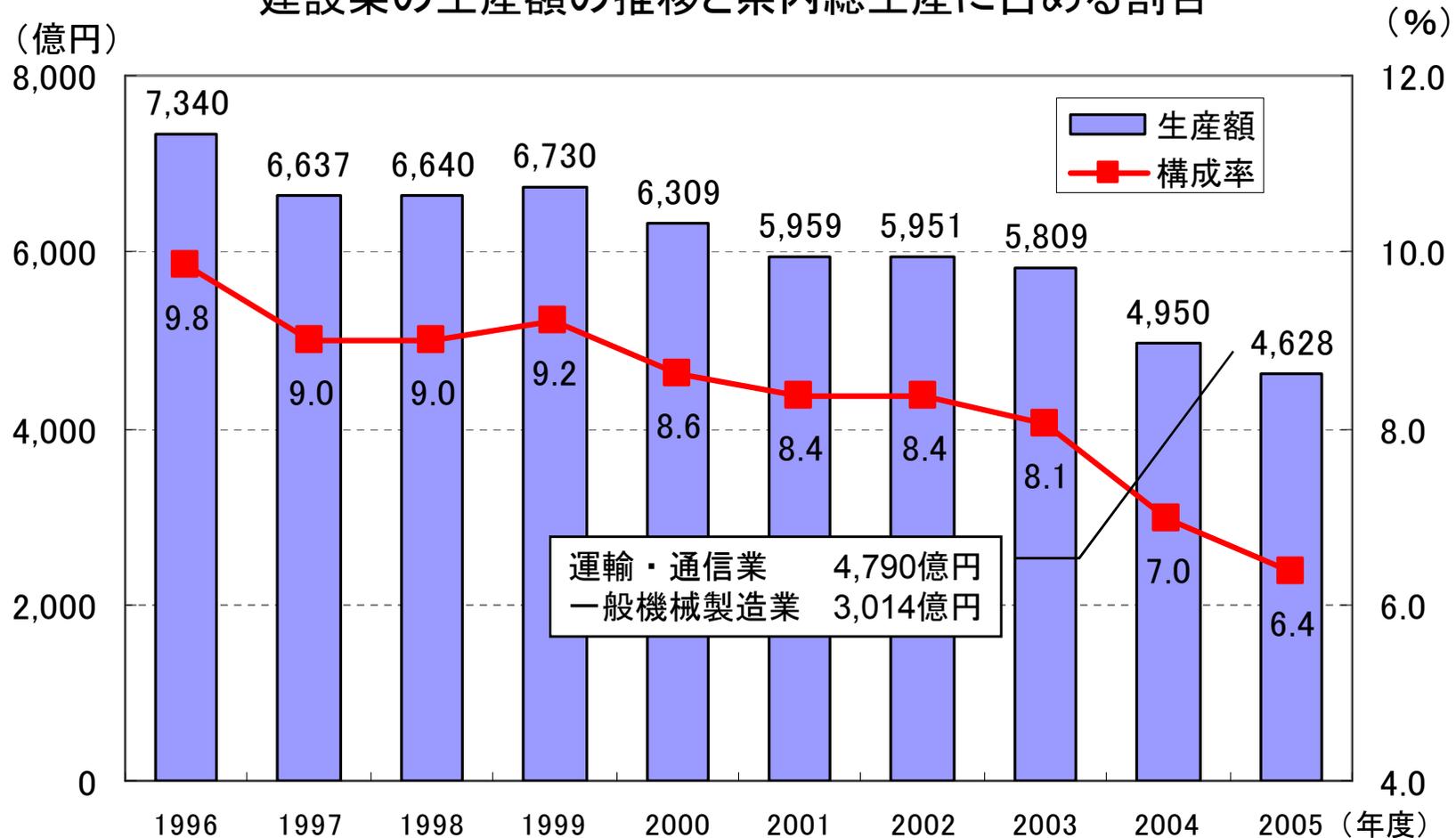
| | 全国 | 岐阜 | 愛知 | 三重 |
|---------------|------|------|------|------|
| 建設業 | 8.8 | 9.4 | 7.9 | 8.4 |
| 農林漁業 | 4.8 | 3.7 | 2.8 | 4.9 |
| 鉱業 | 0.0 | 0.1 | 0.0 | 0.1 |
| 製造業 | 17.3 | 25.2 | 26.4 | 24.7 |
| 電気・ガス・熱供給・水道業 | 0.5 | 0.4 | 0.4 | 0.5 |
| 運輸・通信 | 7.7 | 5.3 | 7.0 | 6.1 |
| 卸売・小売業・飲食業 | 23.2 | 22.6 | 22.7 | 21.0 |
| 金融・保険業 | 2.5 | 2.3 | 2.1 | 2.1 |
| 不動産業 | 1.4 | 0.7 | 1.1 | 0.7 |
| サービス業 | 28.5 | 26.7 | 25.4 | 26.6 |
| 公務・その他 | 5.3 | 3.6 | 4.0 | 4.9 |

出典：総務省「国勢調査(H17)」

生産額は？

生産額は減少傾向が続き、2005(H17)年度では
4,628億円と運輸・通信業と同程度

建設業の生産額の推移と県内総生産に占める割合

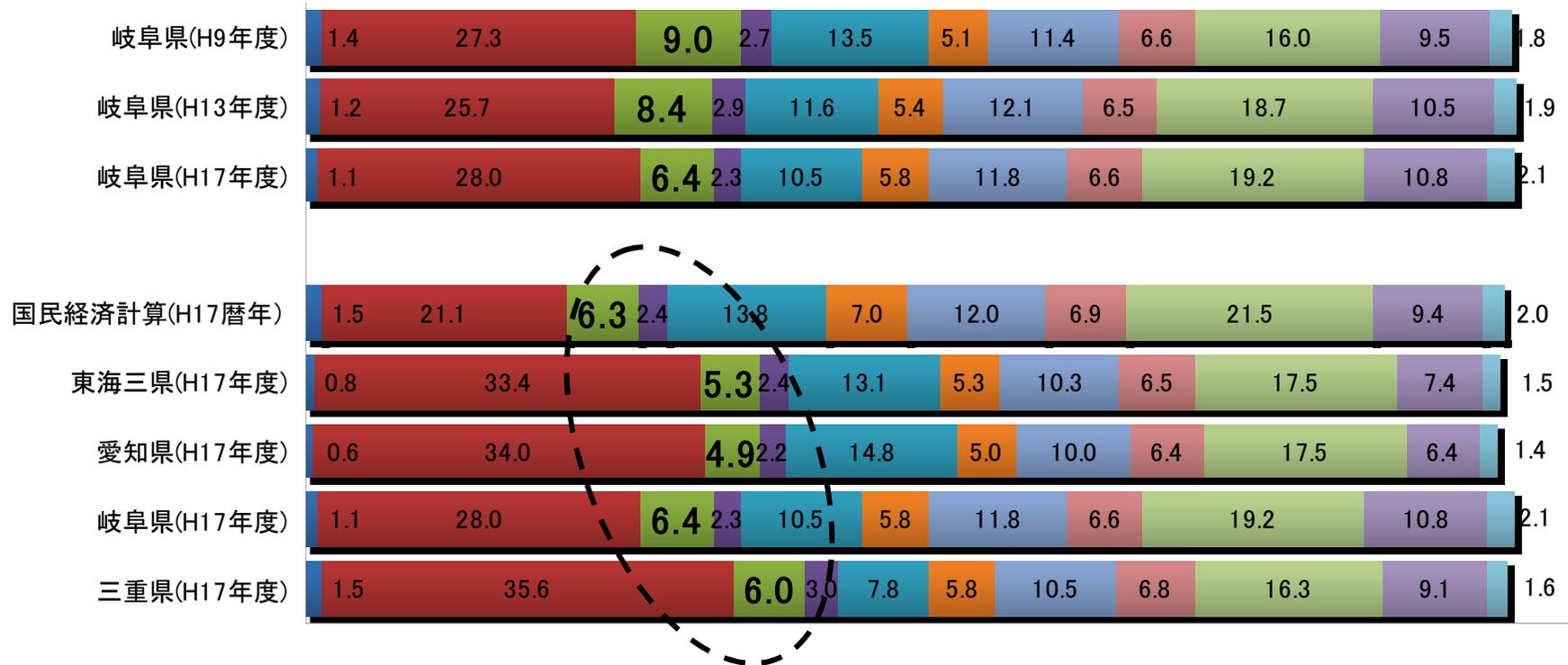


資料：平成17年度県民経済計算

近年減少傾向にあるものの、 全国・隣県に比べて建設業の占める割合が高い

域内総生産(名目)の産業別構成比の推移

- 農林水産業
- 鉱工業
- 建設業
- 電気・ガス・水道業
- 卸売・小売業
- 金融・保険業
- 不動産業
- 運輸・通信業
- サービス業
- 政府サービス生産者
- 対家計民間非営利サービス生産者



出典：国民経済計算、各県の県民経済計算より
※帰属利子等の控除により、構成比の計は100とならない

中山間地域では、 建設業の占める割合が高くなっている。

市町村別総生産と建設業の占める割合(平成16年度)

(単位:百万円)

| | 建設業 | 産業の中で 建設業が占 める割合 | 全産業 | | 建設業 | 産業の中で 建設業が占 める割合 | 全産業 |
|-------|--------|------------------------|-----------|------|---------|------------------------|-----------|
| 岐阜市 | 77,833 | 5.5% | 1,424,158 | 養老町 | 5,872 | 7.7% | 75,800 |
| 大垣市 | 28,614 | 4.8% | 593,778 | 上石津町 | 1,549 | 7.0% | 21,974 |
| 高山市 | 44,902 | 12.2% | 368,163 | 垂井町 | 3,365 | 3.5% | 96,820 |
| 多治見市 | 14,409 | 5.6% | 255,418 | 関ヶ原町 | 1,374 | 4.5% | 30,274 |
| 関市 | 18,475 | 5.8% | 316,528 | 神戸町 | 2,885 | 3.9% | 74,385 |
| 中津川市 | 18,503 | 5.7% | 323,191 | 輪之内町 | 2,361 | 7.1% | 33,108 |
| 美濃市 | 3,425 | 3.9% | 87,360 | 安八町 | 2,900 | 3.8% | 76,071 |
| 瑞浪市 | 7,356 | 5.9% | 125,052 | 墨俣町 | 733 | 8.8% | 8,356 |
| 羽島市 | 9,025 | 5.8% | 156,050 | 揖斐川町 | 34,781 | 35.4% | 98,277 |
| 恵那市 | 14,108 | 7.7% | 183,166 | 大野町 | 3,242 | 4.7% | 68,417 |
| 美濃加茂市 | 14,763 | 8.1% | 182,162 | 池田町 | 4,212 | 6.5% | 64,996 |
| 土岐市 | 10,145 | 6.1% | 167,669 | 北方町 | 3,726 | 8.1% | 46,193 |
| 各務原市 | 29,307 | 5.2% | 566,992 | 坂祝町 | 1,574 | 4.4% | 35,798 |
| 可児市 | 16,787 | 5.1% | 330,843 | 富加町 | 1,884 | 7.8% | 24,119 |
| 山県市 | 6,608 | 8.7% | 75,858 | 川辺町 | 1,972 | 6.3% | 31,299 |
| 瑞穂市 | 8,889 | 6.5% | 136,688 | 七宗町 | 1,229 | 10.2% | 12,098 |
| 飛騨市 | 15,182 | 15.3% | 99,311 | 八百津町 | 3,934 | 10.6% | 36,973 |
| 本巣市 | 8,525 | 7.8% | 108,640 | 白川町 | 3,637 | 14.5% | 25,156 |
| 郡上市 | 27,405 | 17.1% | 160,076 | 東白川村 | 946 | 13.2% | 7,138 |
| 下呂市 | 9,312 | 7.2% | 129,825 | 御嵩町 | 5,961 | 11.7% | 51,106 |
| 海津市 | 6,564 | 5.9% | 110,471 | 兼山町 | 490 | 14.5% | 3,383 |
| 岐南町 | 4,455 | 4.6% | 95,861 | 笠原町 | 1,436 | 4.5% | 31,605 |
| 笠松町 | 3,449 | 5.2% | 65,782 | 白川村 | 6,969 | 40.3% | 17,310 |
| 柳津町 | 2,944 | 3.8% | 77,132 | 県計 | 498,016 | 7.0% | 7,110,828 |

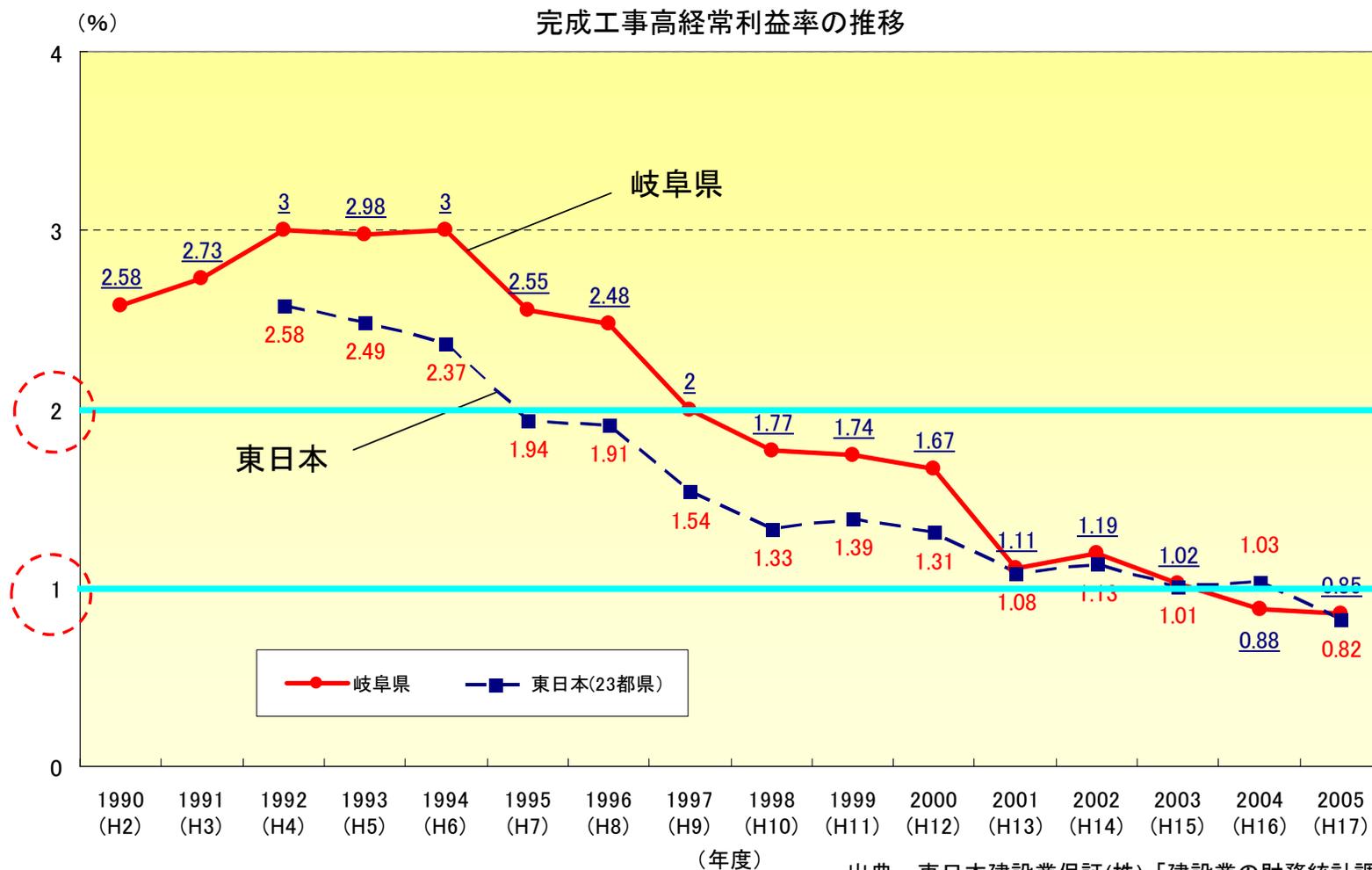
出典:岐阜県統計課「市町村民経済計算」

揖斐川町、白川村では、大規模事業により高率となっている。

経営状況は？

平成4年度以降**経常利益率は減少傾向**が続き、近年では**1%を下回り**、**厳しい経営状況**となっている。

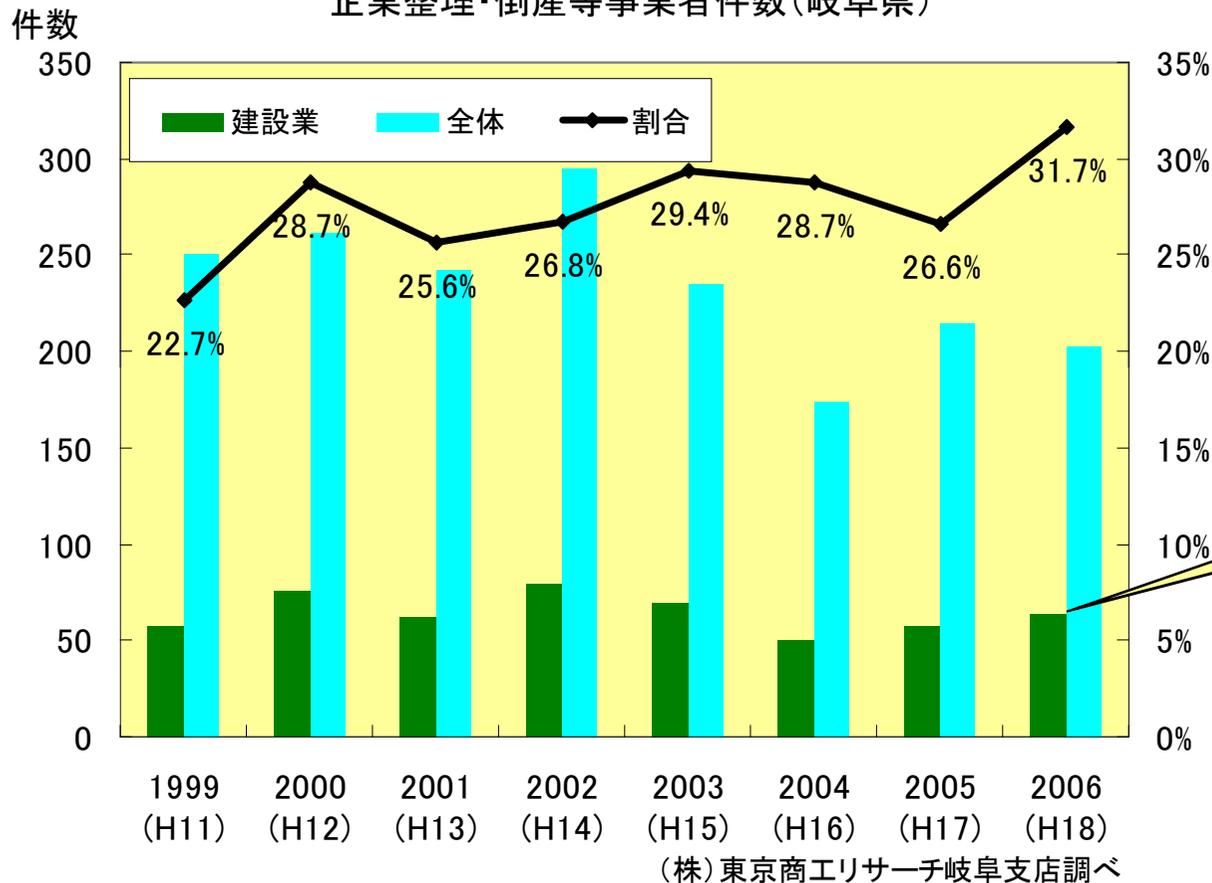
健全経営のためには2%以上が必要、企業存続のために最低限必要な水準は1%
((社) 岐阜県建設業協会資料より)



出典：東日本建設業保証(株)「建設業の財務統計調査」

経営不振に陥りやすく、企業倒産した 事業者の約3割が建設業

企業整理・倒産等事業者件数(岐阜県)



全産業に占める建設業の割合は、約1割(10.6%)

202件のうち、建設業は64件

負債額が小さいにもかかわらず、資金繰りが困難となり、経営不振に陥りやすい。
(平成14年は大手企業の倒産により負債額が高い)

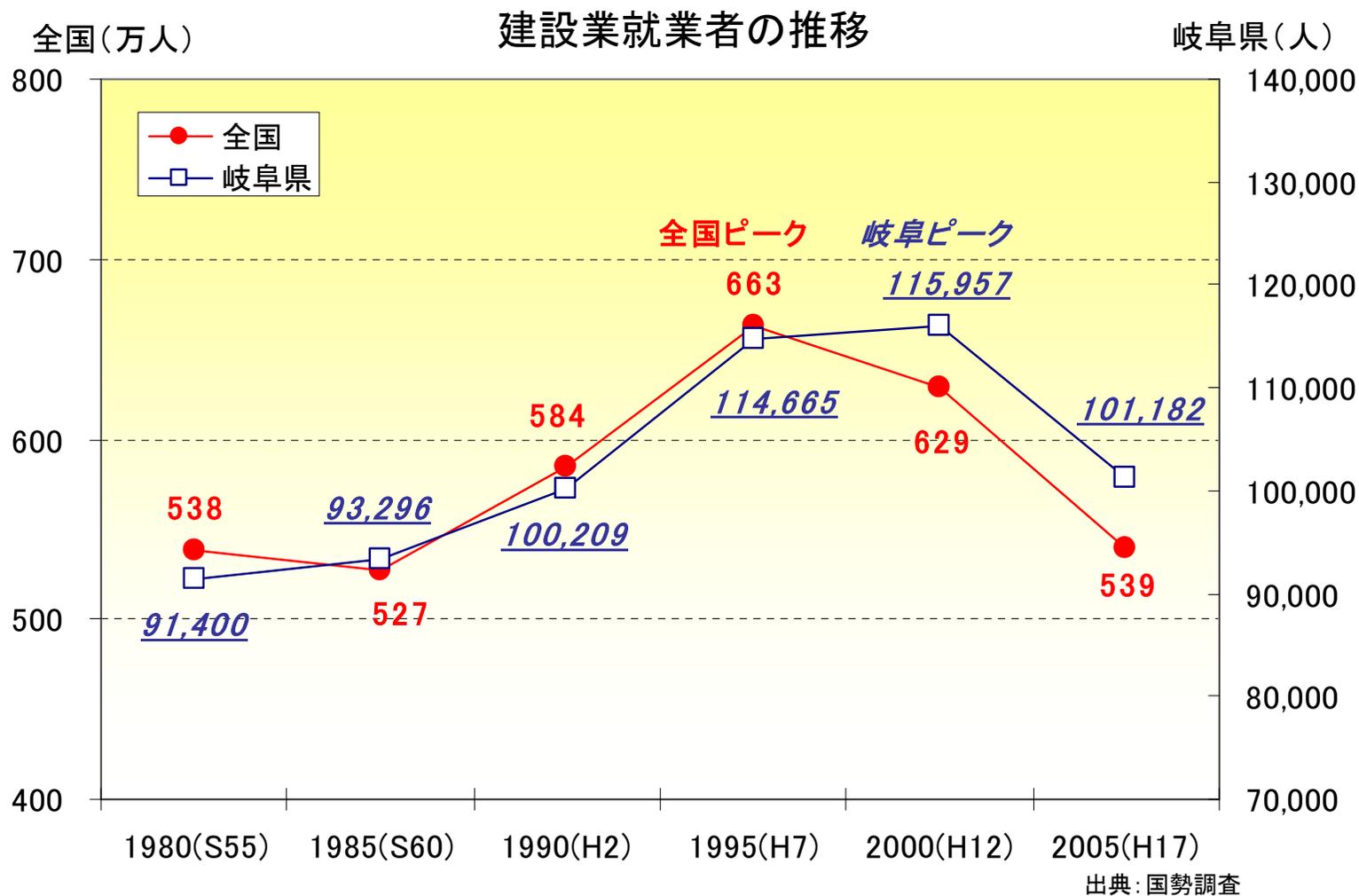
◆1事業所あたりの平均負債額

(単位:百万円)

| | 平成12年 | 平成13年 | 平成14年 | 平成15年 | 平成16年 | 平成17年 | 平成18年 |
|-----|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 建設業 | 235.3 | 209.1 | 3650 | 249 | 171.8 | 193.7 | 214.9 |
| その他 | 274.8 | 358.6 | 448.6 | 604.5 | 375.1 | 893.7 | 541 |

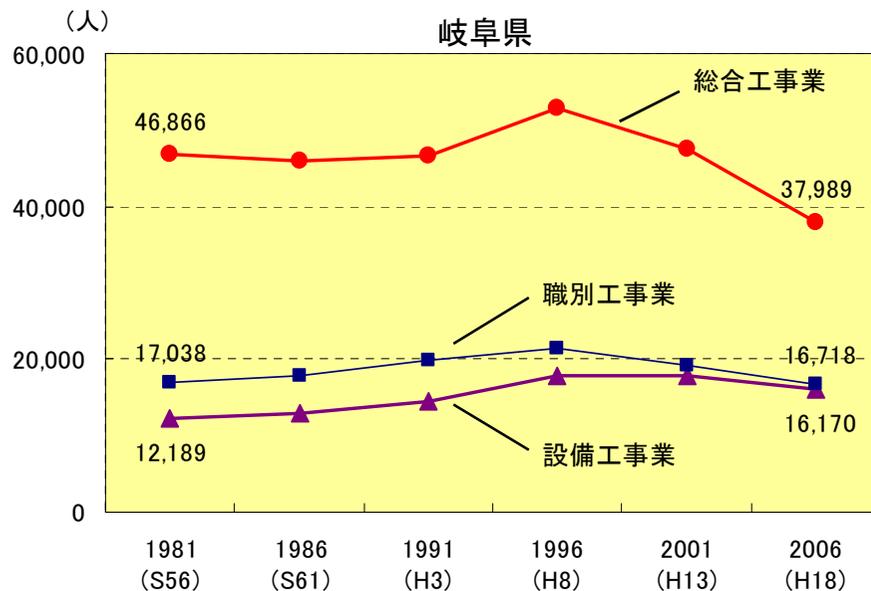
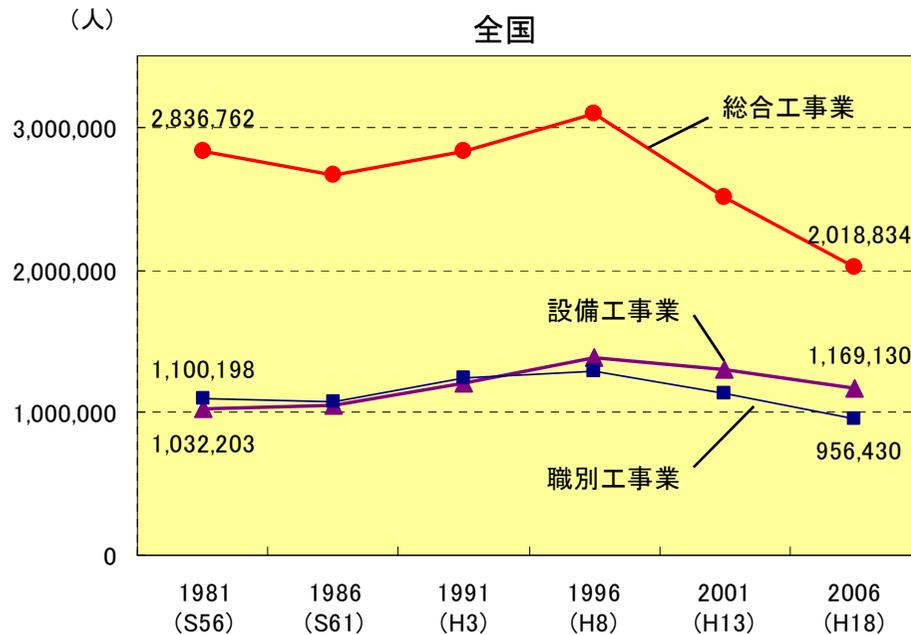
(株)東京商工リサーチ岐阜支店調べ

全国に比べ減少傾向が遅くなっている



- ・全国の就業者数も昭和55年頃の水準となっているが、当県は昭和55年と比較し約1割多くなっている。
- ・全国では平成7年をピークに減少に転じているが、岐阜県では平成12年がピークとなっている。

事業別従事者数の推移



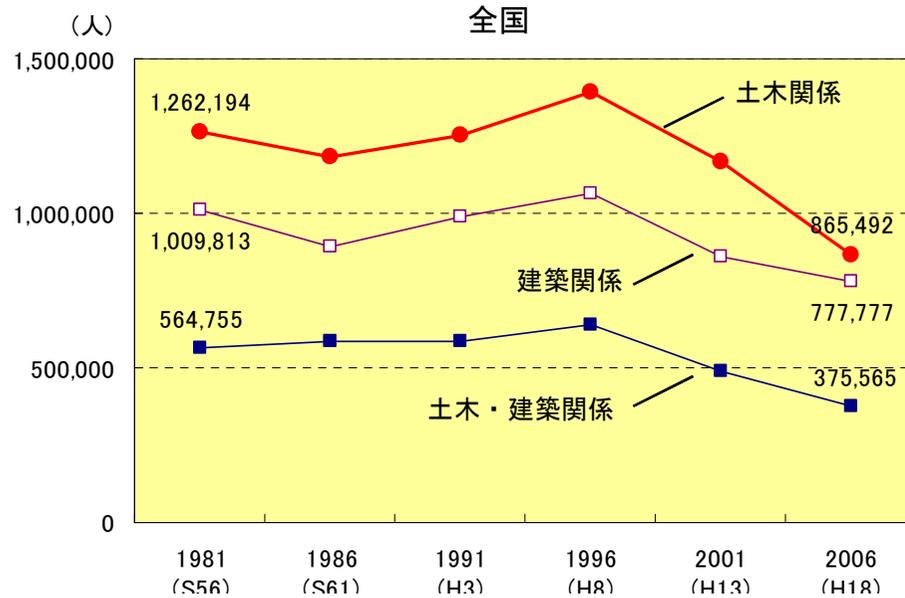
● 総合工事業 ▲ 設備工事業 ■ 職別工事業

出典：事業所・企業統計調査

全国・岐阜県とも、設備工事業及び職別工事業については、昭和56年以降、微増減しているものの概ね横ばいで推移している。元請けとなる総合工事業は全国・岐阜県とも平成8年をピークに減少しており、近年の建設業従事者の減少は、総合工事業者の減少が影響している。

【推測】
比較的大きな企業が多い総合工事業は人員削減により経営合理化を進めている。

総合工事業の従業者数の推移



【平成8年(ピーク)と平成18年との比較】

○土木関係

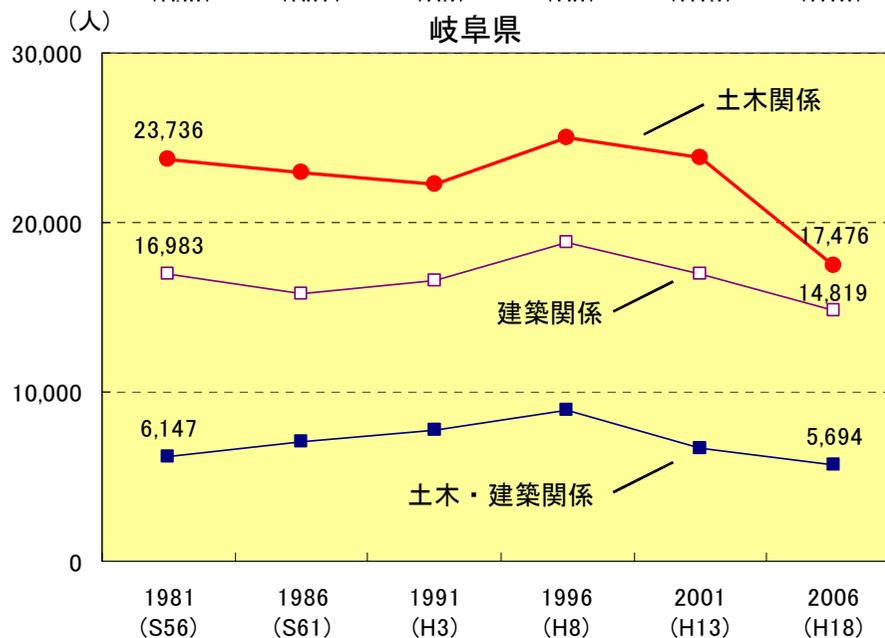
全国: 1,392,032 → 865,492 (▲37.8%)

岐阜: 25,106 → 17,476 (▲30.1%)

○建築関係

全国: 1,064,691 → 777,777 (▲26.9%)

岐阜: 18,821 → 14,819 (▲21.3%)



全国・岐阜県とも**建築関係**に比べ、公共事業への依存度が高い**土木関係**の従業者が減少している。

■ 一般土木建築工事業 ● 土木関係 □ 建築関係

出典: 事業所・企業統計調査

全ての地域で減少しているが、
中濃、中津・恵那、下呂地域の減少が顕著
業種で見ると、総合工事業の減少割合が高い

圏域別・業種別従事者数

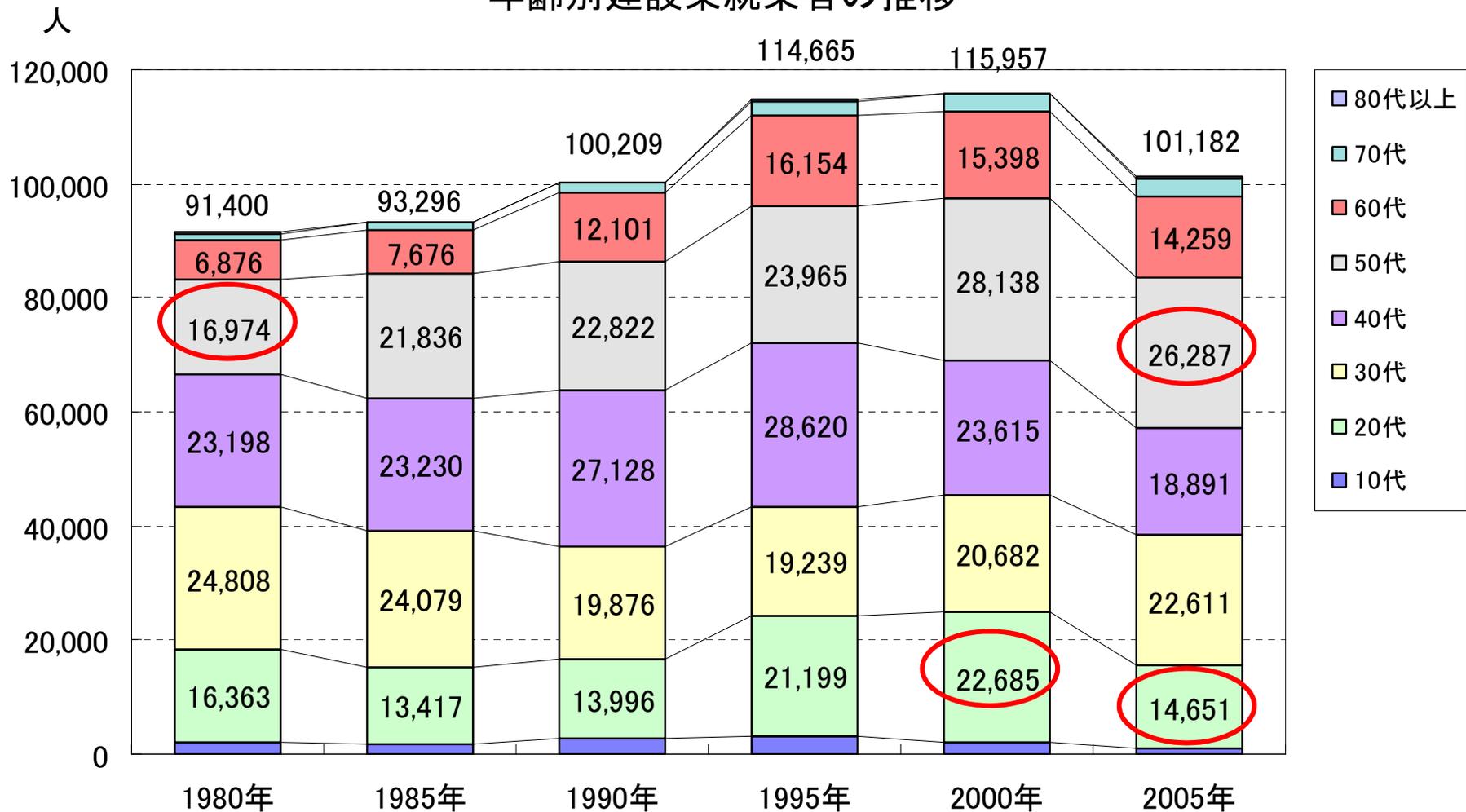
| | ①総合工事業 | | | ②職別工事業 | | | ③設備工事業 | | |
|---------|--------|--------|-------|--------|--------|-------|--------|--------|-------|
| | H18 | H13 | 増減率 | H18 | H13 | 増減率 | H18 | H13 | 増減率 |
| 岐阜地域 | 11,694 | 13,695 | -14.6 | 6,063 | 6,638 | -8.7 | 6,789 | 7,342 | -7.5 |
| 大垣地域 | 5,739 | 6,713 | -14.5 | 2,566 | 3,074 | -16.5 | 1,980 | 2,162 | -8.4 |
| 揖斐地域 | 1,868 | 2,166 | -13.8 | 753 | 866 | -13.0 | 475 | 619 | -23.3 |
| 関・美濃地域 | 1,804 | 2,552 | -29.3 | 999 | 1,120 | -10.8 | 697 | 790 | -11.8 |
| 郡上地域 | 1,887 | 2,493 | -24.3 | 514 | 581 | -11.5 | 369 | 457 | -19.3 |
| 可茂地域 | 3,760 | 4,949 | -24.0 | 1,437 | 1,706 | -15.8 | 1,719 | 1,950 | -11.8 |
| 東濃西部地域 | 2,389 | 2,907 | -17.8 | 1,382 | 1,560 | -11.4 | 1,312 | 1,376 | -4.7 |
| 中津・恵那地域 | 3,312 | 4,477 | -26.0 | 1,161 | 1,494 | -22.3 | 951 | 1,194 | -20.4 |
| 下呂地域 | 1,313 | 1,883 | -30.3 | 546 | 594 | -8.1 | 374 | 464 | -19.4 |
| 飛騨地域 | 4,189 | 5,601 | -25.2 | 1,329 | 1,502 | -11.5 | 1,466 | 1,548 | -5.3 |
| 計 | 37,955 | 47,436 | -20.0 | 16,750 | 19,135 | -12.5 | 16,132 | 17,902 | -9.9 |

出典：総務省「事業所・企業統計調査」

高齢化が進行し、20歳代の従業者が減少

50歳代の構成率 18.6% (1980年) → 26.0% (2005年)
 20歳代の構成率 19.6% (2000年) → 14.5% (2005年)

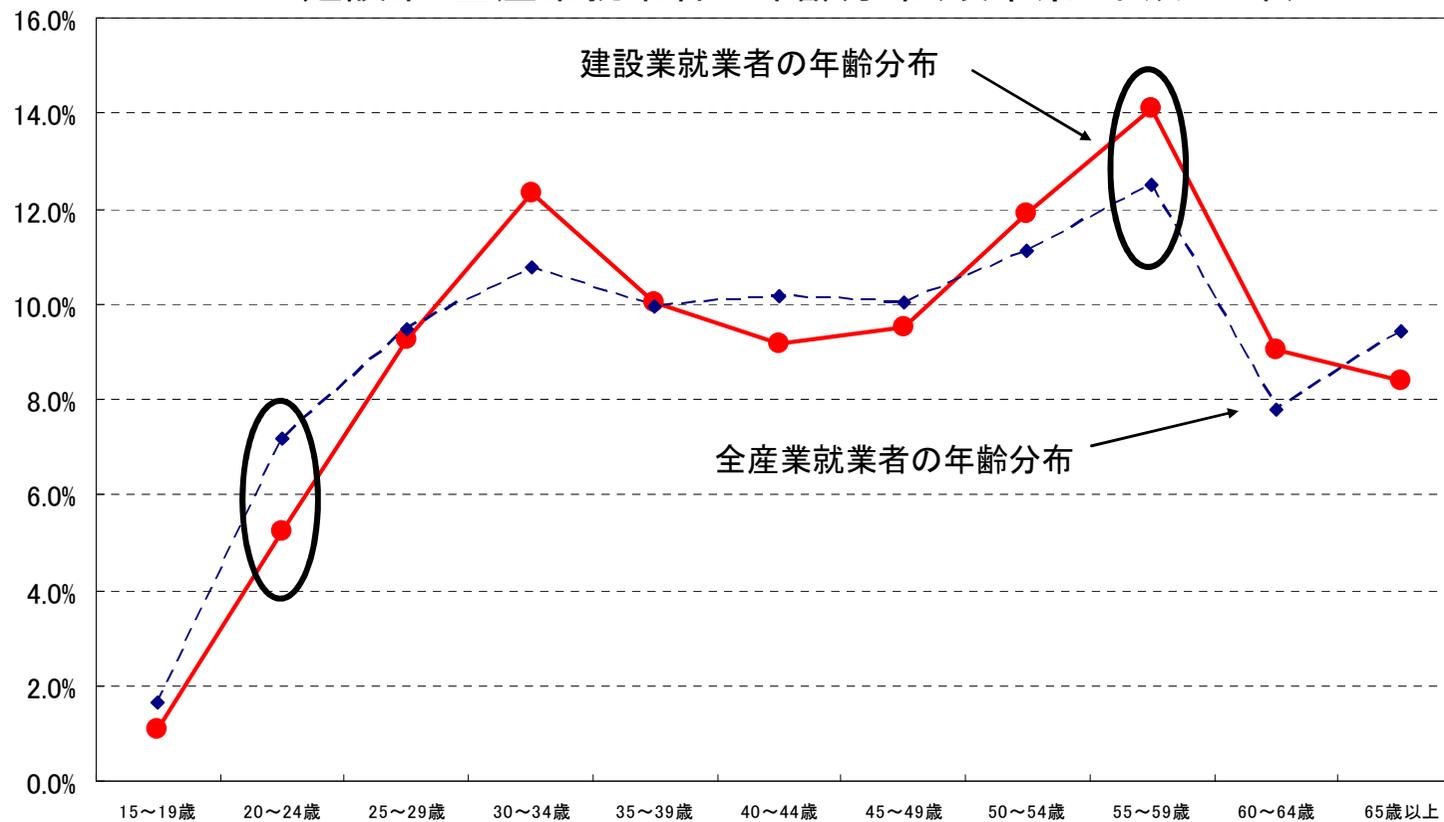
年齢別建設業就業者の推移



全産業と比較して建設業就業者は、 50歳代後半が多く、20歳代前半が少ない。

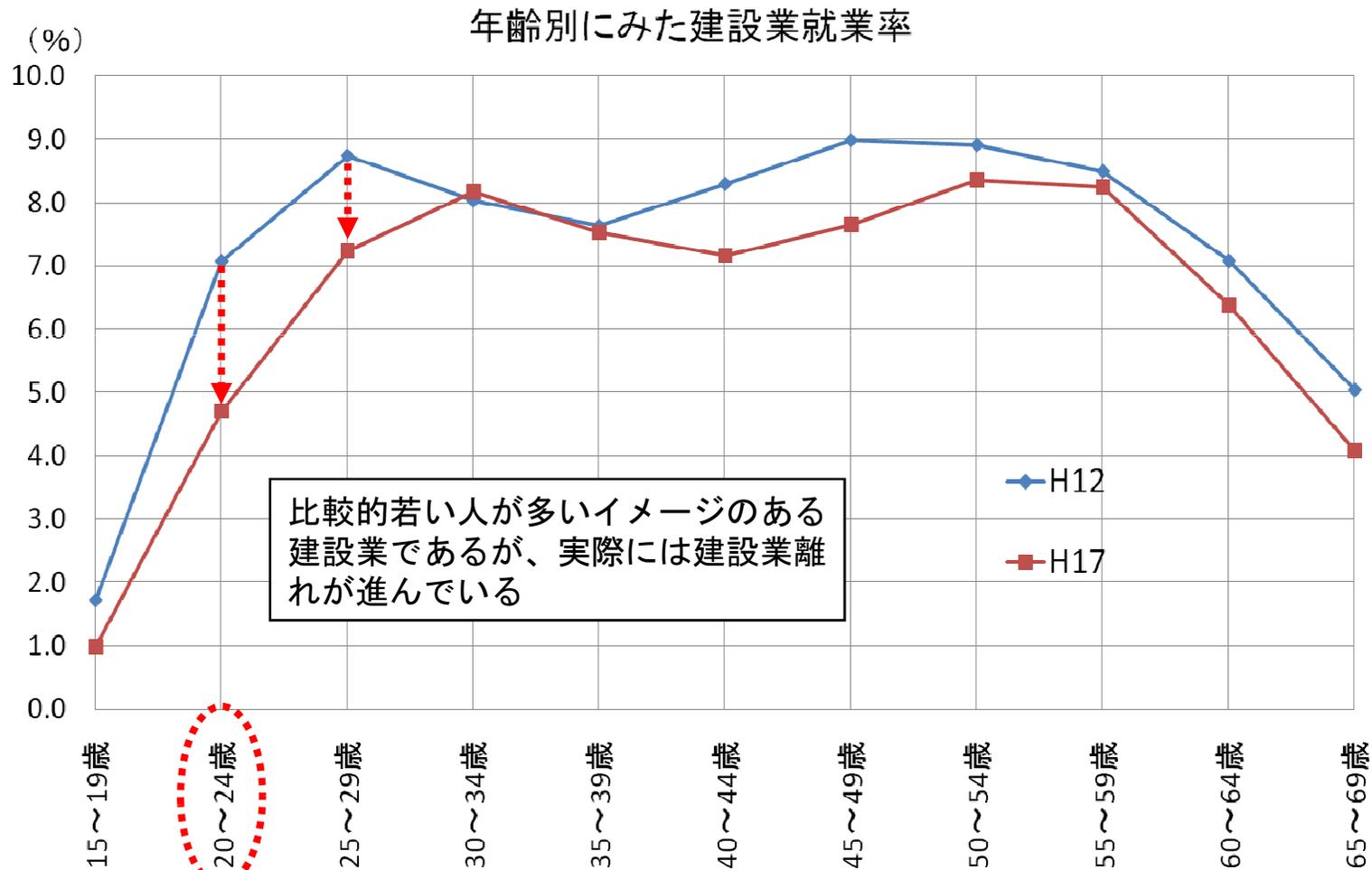
全産業：12.5%（55～59歳） 7.2%（20～24歳）
建設業：14.1%（55～59歳） 5.2%（20～24歳）

建設業・全産業就業者の年齢分布（岐阜県・平成17年）



出典：総務省「国勢調査(H17)」

20歳代の就業率が低下しており、 特に20歳代前半では2%以上減少



出所:総務省「国勢調査」
備考:就業率=就業者数/人口

まとめ

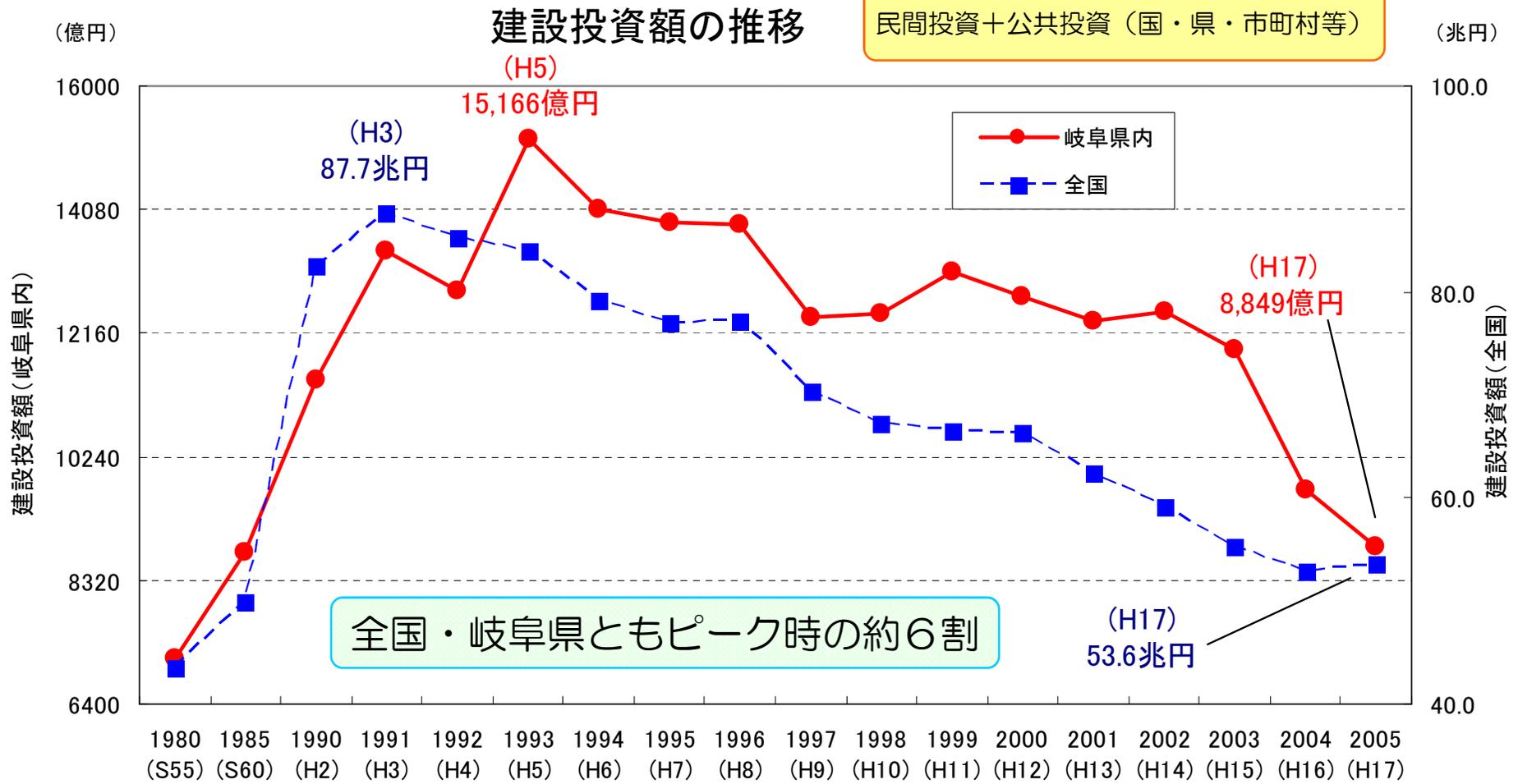
- 建設業の生産額は年々減少傾向にあるが、全産業に占める割合は全国・他県に比べ高い
- 特に中山間地域では、全産業に占める建設業生産額の割合が高く、地域を支える重要な産業となっている
- 他産業に比べ、50歳代後半のベテラン労働者が多く、退職により高度技術の伝承等が課題
- 20歳代の就業率が低下しており、新たな担い手の育成が課題

1. 岐阜県における 建設業の現状②

(建設投資と建設業従事者の関係)

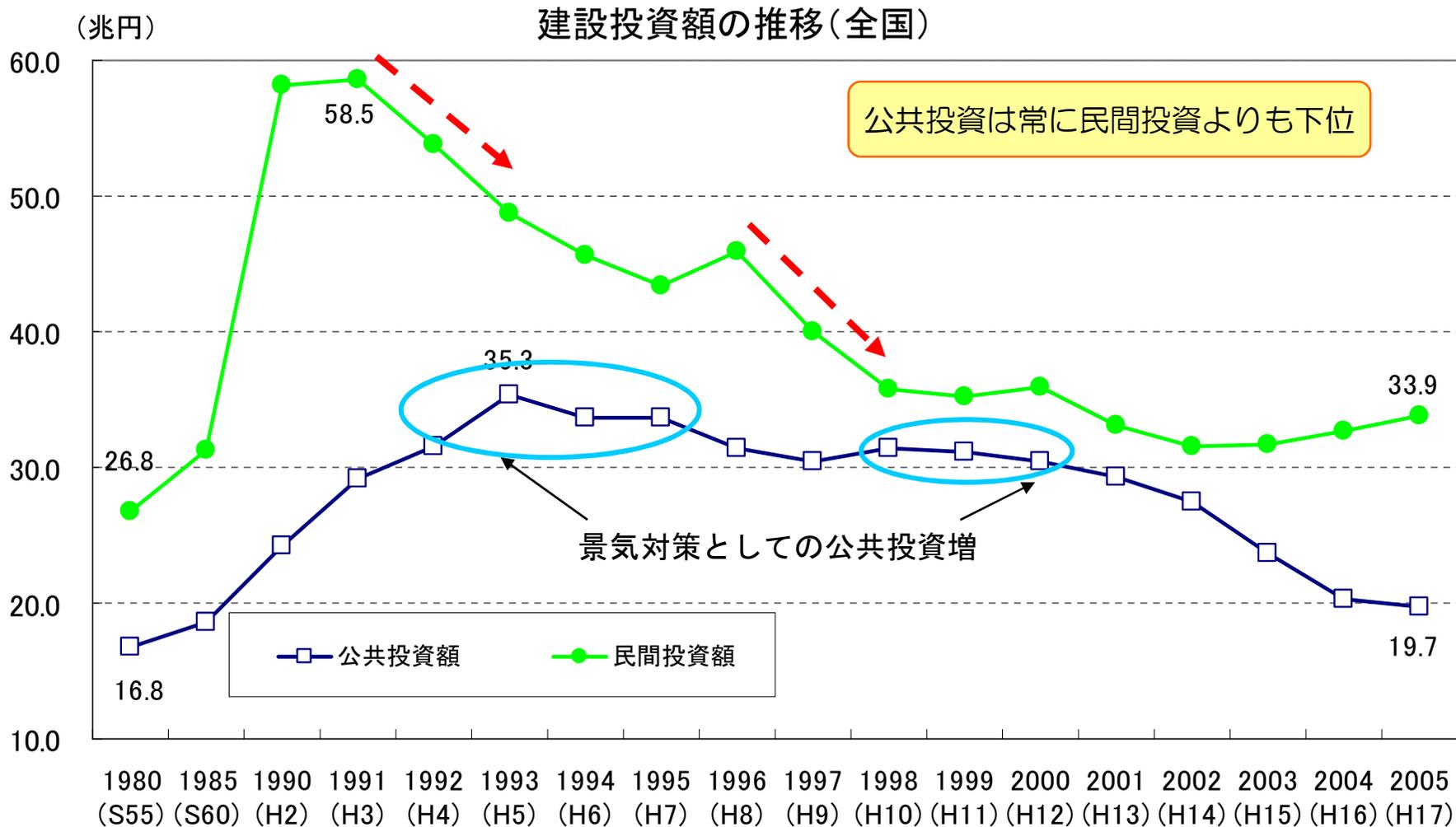
(岐阜県の取り組み)

全国に比べ高い水準での投資が継続してきたが、近年、急激に減少



出典:国土交通省「建設総合統計年度報」

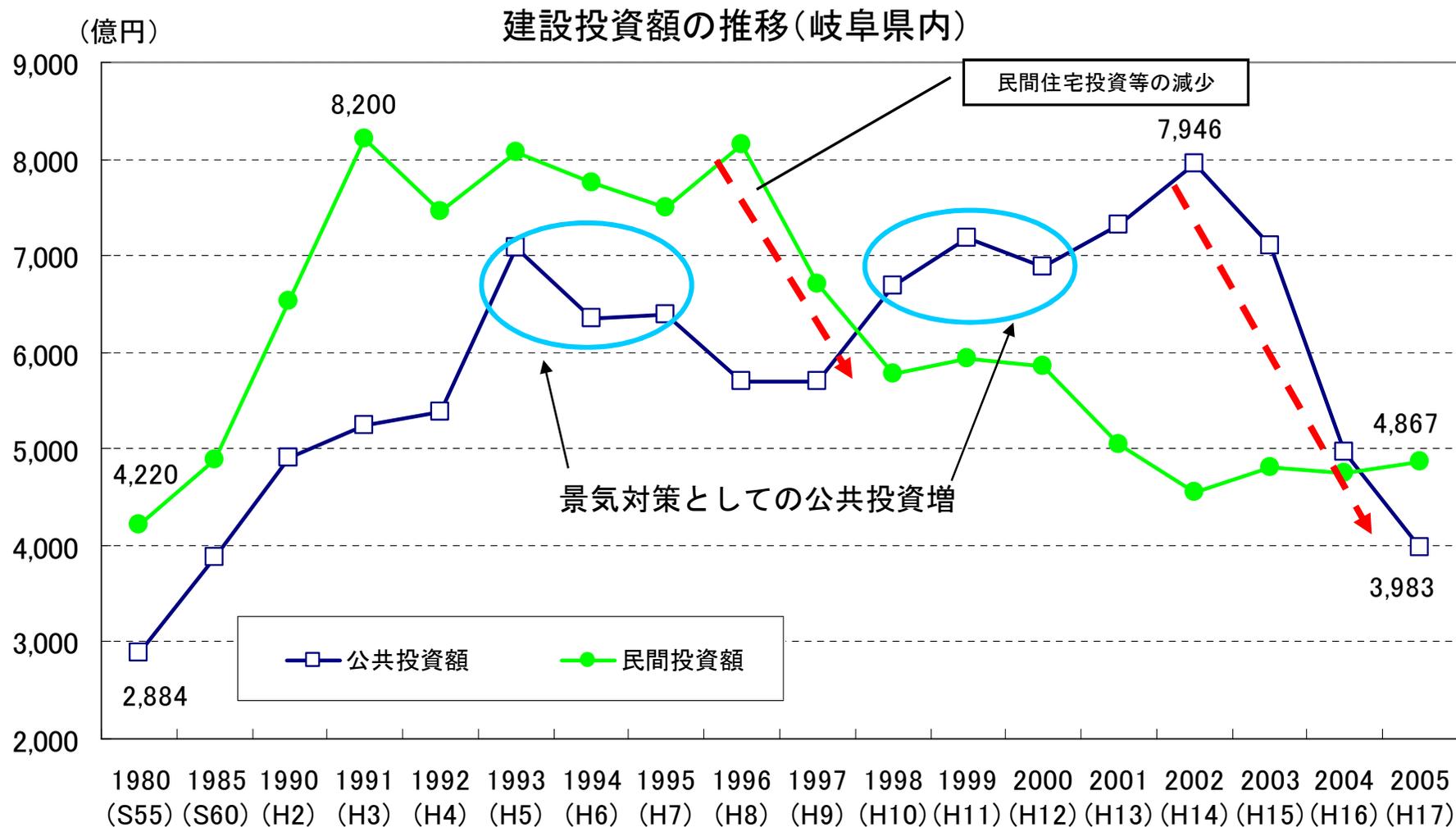
バブル経済崩壊後、民間投資が減少していき 中で、景気対策として公共投資を追加



出典: 国土交通省「建設総合統計年度報」

全国傾向とは違い、民間投資を上回る公共投資により、 建設投資全体の落ち込みを軽減

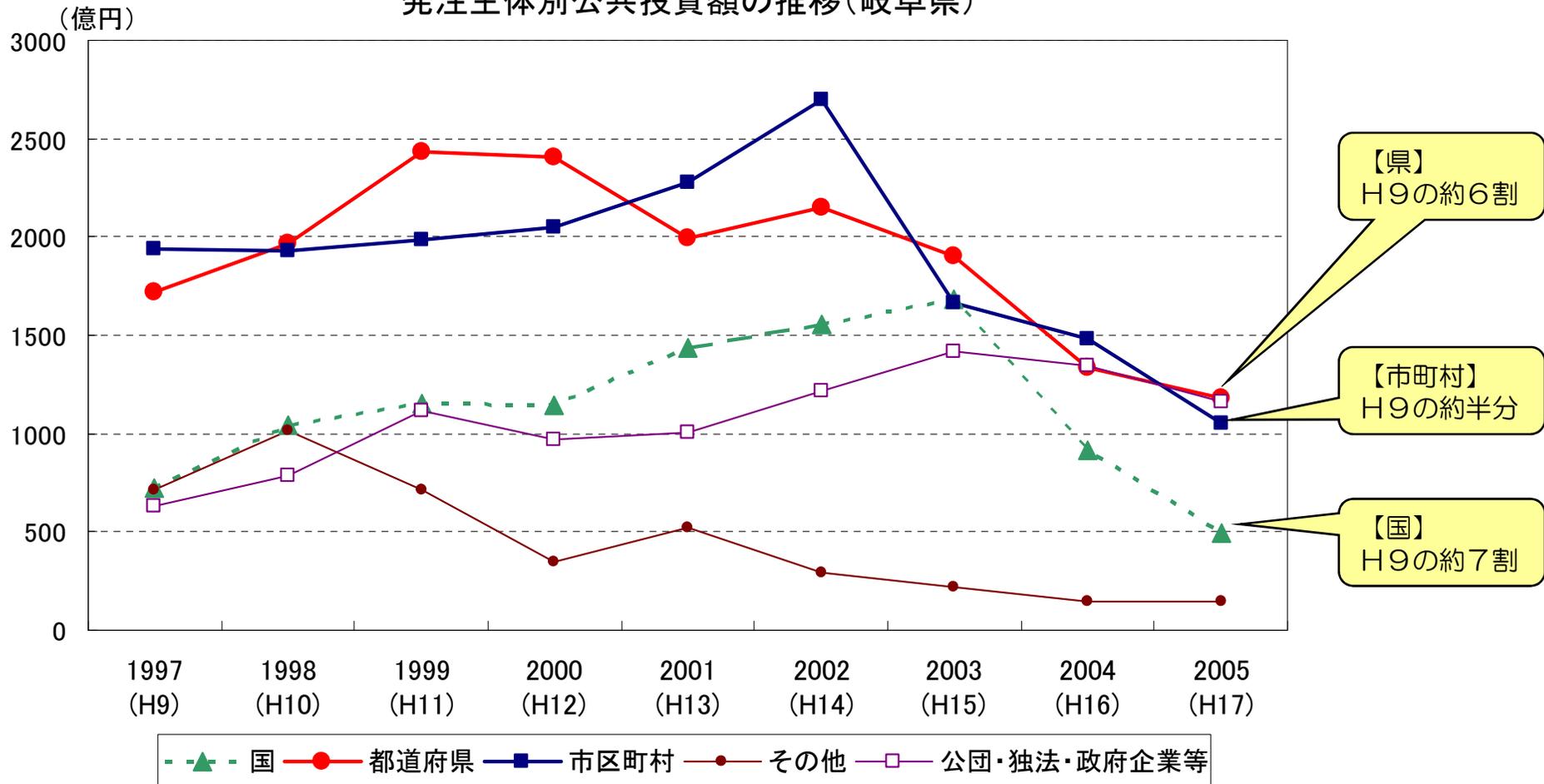
～ 平成10年度には公共と民間が逆転 ～



出典:国土交通省「建設総合統計年度報」

公共投資が民間投資を上回る前の水準（H9）と比較すると、
公団等を除く各機関において、約7割から半分程度に減少

発注主体別公共投資額の推移(岐阜県)



出典：国土交通省「建設総合統計年度報」

建設業の就業者のほとんどは県内で従業 郡上・飛騨地域では自市町村内での就業が約9割

県内に在住する建設業就業者の従業先の割合(平成17年)

出典:国勢調査

| | 県内で従業 | 自市町村で従業 | 県内他市町村で従業 | 他県で従業 |
|-------|-------|---------|-----------|-------|
| 岐阜県 | 89.5% | 65.5% | 24.0% | 10.5% |
| 岐阜市 | 89.9% | 71.1% | 18.8% | 10.1% |
| 大垣市 | 90.8% | 64.4% | 26.3% | 9.2% |
| 高山市 | 99.7% | 93.7% | 6.1% | 0.3% |
| 多治見市 | 67.8% | 51.0% | 16.8% | 32.2% |
| 関市 | 95.6% | 67.1% | 28.4% | 4.4% |
| 中津川市 | 94.7% | 84.6% | 10.1% | 5.3% |
| 美濃市 | 96.3% | 62.3% | 34.0% | 3.7% |
| 瑞浪市 | 88.0% | 60.3% | 27.7% | 12.0% |
| 羽島市 | 84.0% | 59.3% | 24.7% | 16.0% |
| 恵那市 | 91.6% | 72.4% | 19.3% | 8.4% |
| 美濃加茂市 | 89.5% | 56.6% | 32.9% | 10.5% |
| 土岐市 | 82.5% | 61.1% | 21.4% | 17.5% |
| 各務原市 | 79.2% | 54.9% | 24.3% | 20.8% |
| 可児市 | 72.4% | 47.4% | 25.0% | 27.6% |
| 山県市 | 95.7% | 55.1% | 40.6% | 4.3% |
| 瑞穂市 | 88.9% | 43.7% | 45.2% | 11.1% |
| 飛騨市 | 99.6% | 82.6% | 17.0% | 0.4% |
| 本巣市 | 94.8% | 50.3% | 44.5% | 5.2% |
| 郡上市 | 99.3% | 92.1% | 7.2% | 0.7% |
| 下呂市 | 99.7% | 89.0% | 10.7% | 0.3% |
| 海津市 | 72.0% | 53.7% | 18.3% | 28.0% |

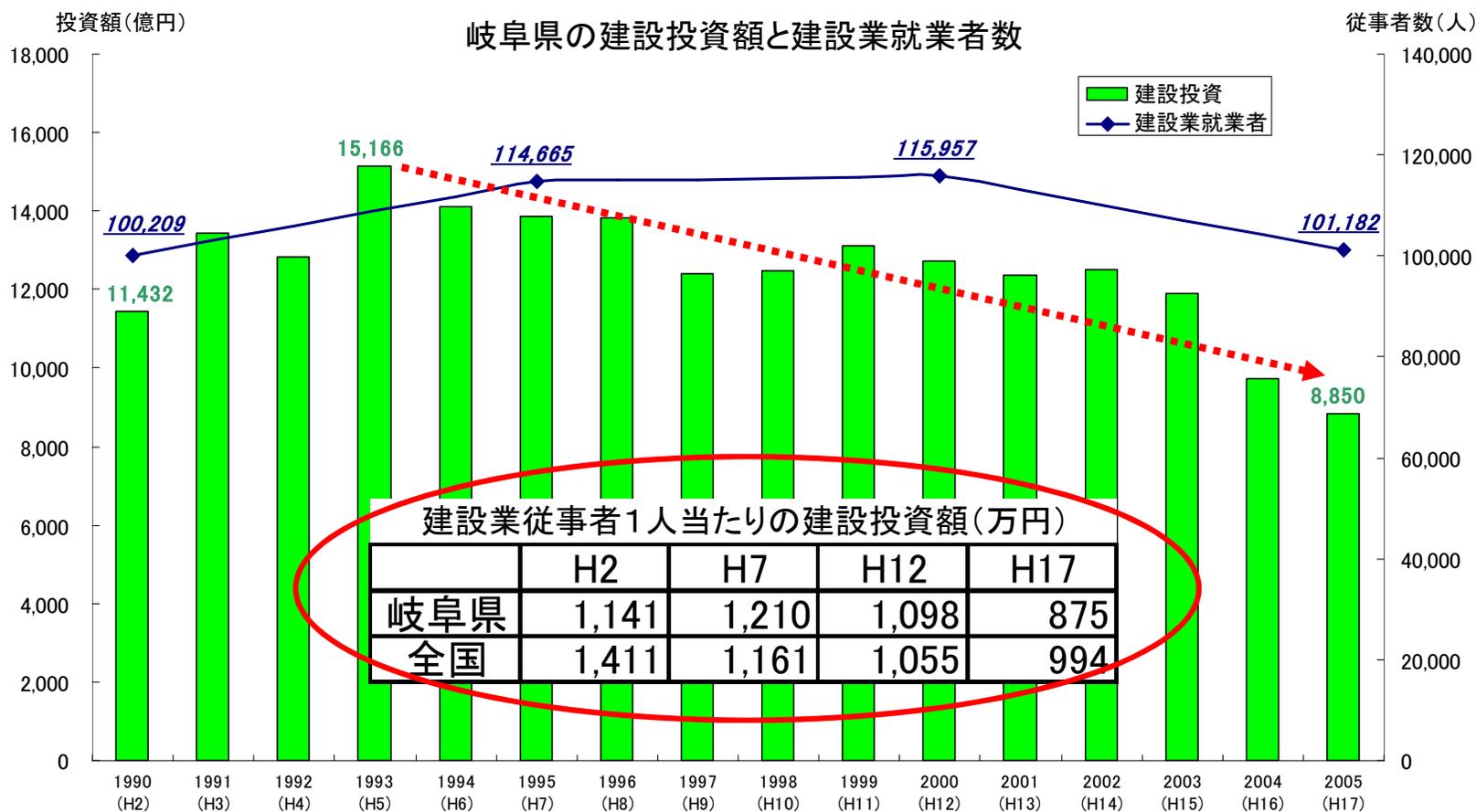
| | 県内で従業 | 自市町村で従業 | 県内他市町村で従業 | 他県で従業 |
|------|-------|---------|-----------|-------|
| 岐南町 | 80.9% | 41.4% | 39.5% | 19.1% |
| 笠松町 | 81.4% | 43.5% | 37.9% | 18.6% |
| 養老町 | 91.5% | 55.4% | 36.2% | 8.5% |
| 垂井町 | 91.8% | 52.7% | 39.1% | 8.2% |
| 関ヶ原町 | 86.1% | 51.5% | 34.5% | 13.9% |
| 神戸町 | 94.8% | 43.3% | 51.5% | 5.2% |
| 輪之内町 | 90.3% | 47.9% | 42.4% | 9.7% |
| 安八町 | 91.4% | 45.9% | 45.5% | 8.6% |
| 揖斐川町 | 97.4% | 76.9% | 20.5% | 2.6% |
| 大野町 | 94.5% | 46.3% | 48.2% | 5.5% |
| 池田町 | 94.5% | 49.4% | 45.1% | 5.5% |
| 北方町 | 92.8% | 32.6% | 60.2% | 7.2% |
| 坂祝町 | 88.0% | 43.0% | 45.0% | 12.0% |
| 富加町 | 94.8% | 44.3% | 50.5% | 5.2% |
| 川辺町 | 91.8% | 45.6% | 46.2% | 8.2% |
| 七宗町 | 97.2% | 60.4% | 36.7% | 2.8% |
| 八百津町 | 93.5% | 52.6% | 40.9% | 6.5% |
| 白川町 | 98.1% | 81.3% | 16.8% | 1.9% |
| 東白川村 | 98.9% | 82.1% | 16.8% | 1.1% |
| 御嵩町 | 83.7% | 49.3% | 34.4% | 16.3% |
| 白川村 | 99.4% | 99.4% | 0.0% | 0.6% |

都市圏別

| | 県内で従業 | 自市町村で従業 | 他県で従業 |
|------|-------|---------|-------|
| 岐阜 | 88.1% | 60.7% | 11.9% |
| 大垣 | 92.4% | 60.3% | 7.6% |
| 海津 | 72.0% | 53.7% | 28.0% |
| 関美濃 | 95.7% | 66.2% | 4.3% |
| 可児加茂 | 84.8% | 54.5% | 15.2% |
| 多治見 | 67.8% | 51.0% | 32.2% |
| 土岐 | 84.7% | 60.8% | 15.3% |
| 中津恵那 | 93.5% | 79.9% | 6.5% |
| 郡上 | 99.3% | 92.1% | 0.7% |
| 高山飛騨 | 99.7% | 91.3% | 0.3% |
| 下呂 | 99.7% | 89.0% | 0.3% |
| 岐阜県 | 89.5% | 65.5% | 10.5% |

単純に建設投資を就業者数で割ると

建設投資が減少していくものの、
就業者数が減少していない

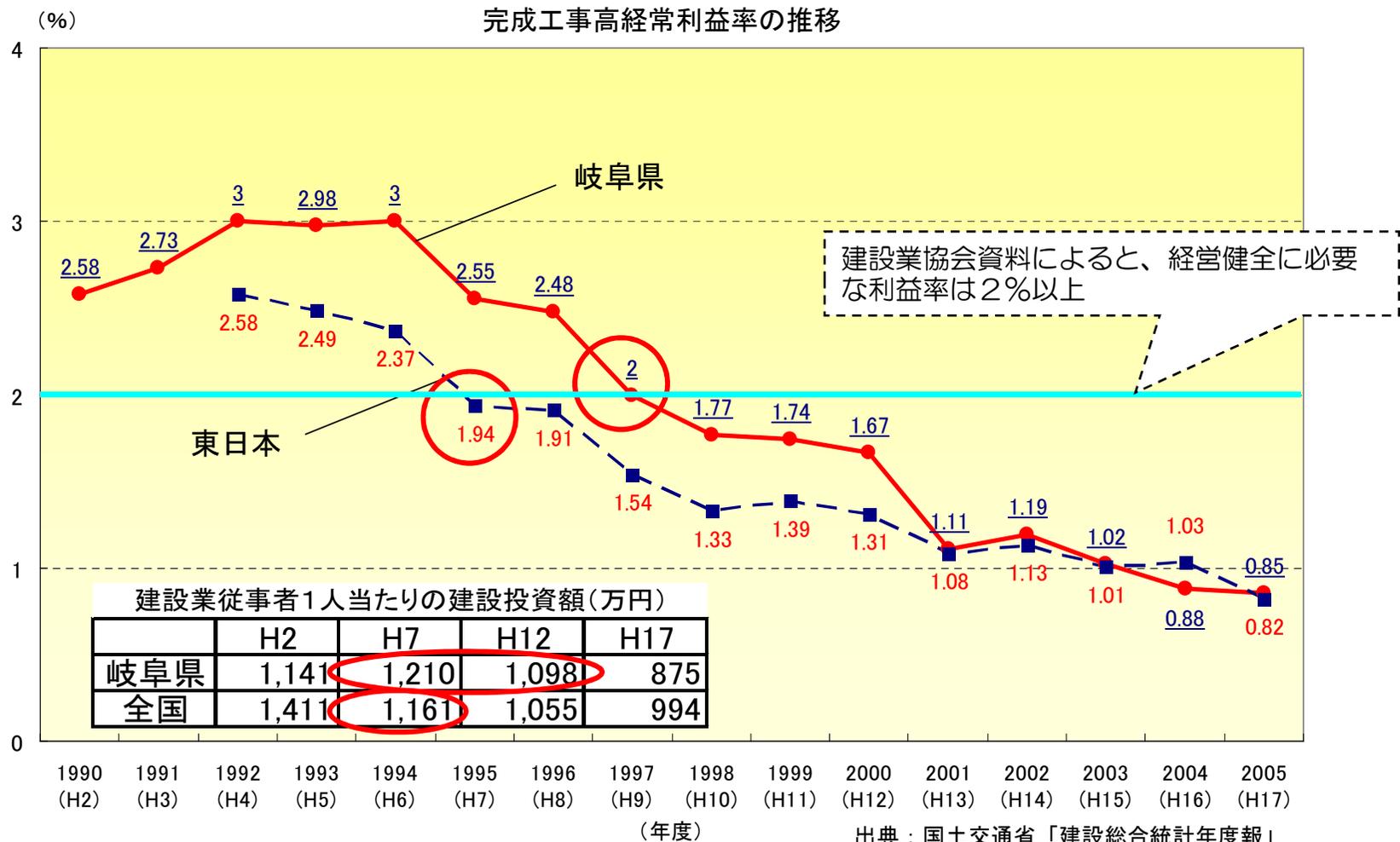


出典：国土交通省「建設総合統計年度報」、総務省「国勢調査」

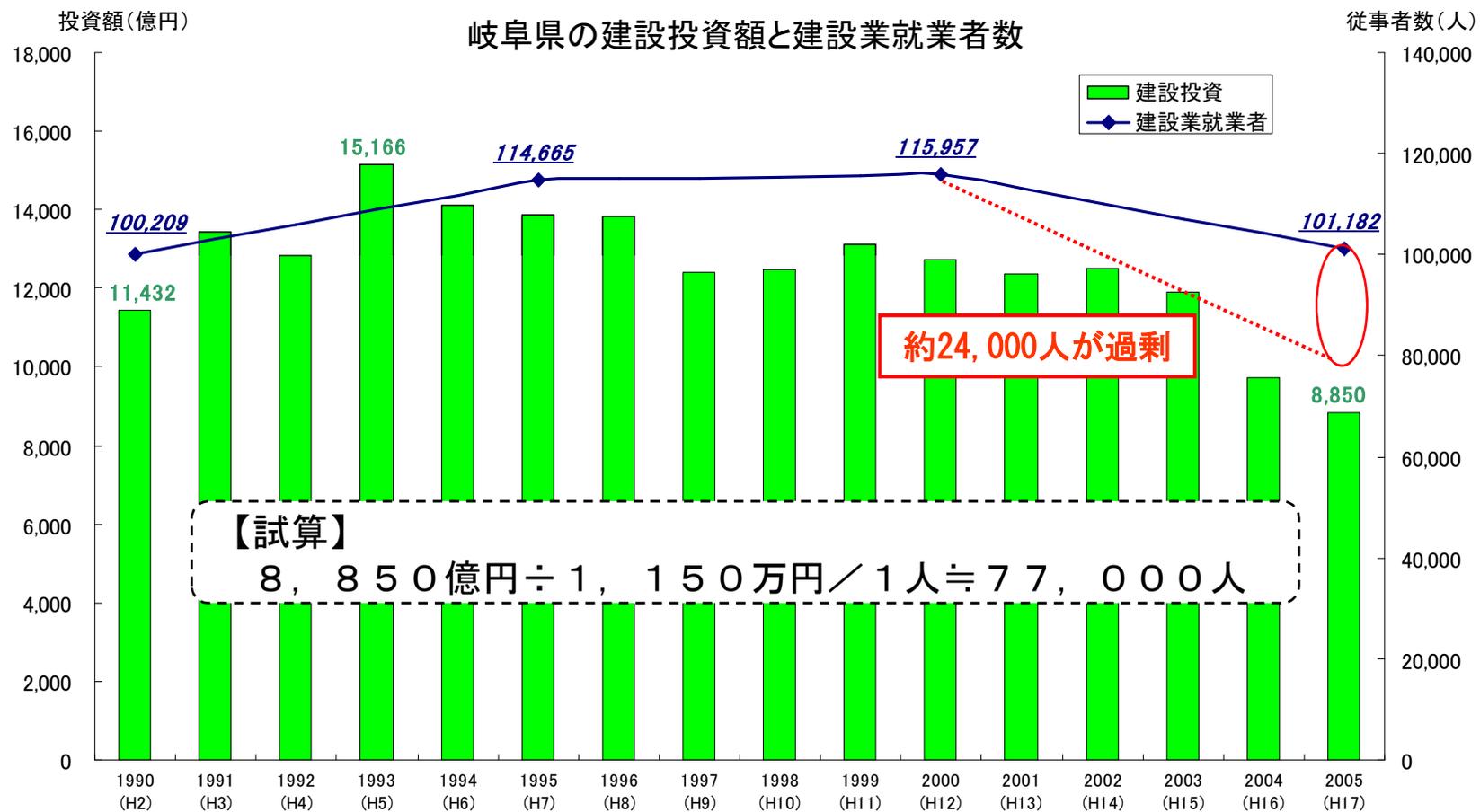
健全経営に必要な利益率2%を確保しようとする、 従事者1人当たり約1,150万円の投資額が必要

【試算】

- ・ 全国（東日本） H7年（利益率1.94%）の1人当たりの建設投資額 1,161万円
- ・ 県 H9年（利益率2%）の1人当たりの建設投資額 1,154万円
 $[1,210(H7) + 1,098(H12)] \div 2 = 1,154$ 万円



平成17年度事業費で適正な利益を確保できる
水準に見合う就業者数は、約77,000人



出典：国土交通省「建設総合統計年度報」、総務省「国勢調査」

建設業再生に向けた取り組み（岐阜県）

■ 建設業再生支援の考え方

- 人材育成、企業連携などによる「技術力・経営力の向上」、防災やボランティアなどの「地域社会への貢献活動」に取り組む **建設業者の努力が報われる施策を構築**し、支援する。
- 建設業者の法令違反などの不正行為に厳正な措置を行い、**不良不適格業者の排除**に努める。
- 地域経済・雇用面の配慮の重要度から、**経営の多角化や異業種への進出を目指す取り組み等についても支援**する。

■ 建設業再生支援の3つのプログラム

入札契約制度の見直し

企業の自助努力（経営力・技術力・地域貢献）を公正に評価し、その評価を入札・契約に結びつける。

工事品質改革

発注者側の技術力の向上を図るとともに、事務処理の効率化（書類の削減、手続きの共同化）により工事品質改革に努める。

これらを支える人材育成等

企業運営に携わる経営層の経営感覚の向上や、実際に現場で工事を施工する技術者の技術力向上を図る。

建設業の再生は各業者の自助努力を基本とし、行政は側面的な支援

建設業の新分野・異業種進出について

乾建設工業（株）

足場資材を活用したハウスでの水耕栽培

公共事業の減少による建設事業収入の減少などのほか、自社の遊休資産の活用方法を模索していたところ、経営コンサルタントから水耕の話聞き、**自社保有の遊休資産（土地、資材置き場等）**や遊休資材（足場等）を活用した「**植物工場**」を建設。

外部の自然環境の影響を受けず、市場ニーズにマッチした作物の生産が可能。



※(財)建設業振興基金HPより

大和産業（株）

地域密着型グループホームの経営

建設請負業・建設資材販売等を実施してきたが、公共事業の減少による危機感から、**公共工事関連以外の事業の可能性について社内検討を重ね、今後のキーポイントとして「環境と福祉」との結論を出し、福祉事業へ進出。**

（H18.3認可）

異業種への参入はわからないことが多く、役所との打ち合わせ等を行い許可されるまで紆余曲折があった。

※岐建協2007-1、大和産業HPより



平成19年度「建設業の新分野進出モデル構築支援事業」

国土交通省が実施する支援事業に、県内では下記事業が選定され事業展開されている。

| 事業者 | 分野 | 事業テーマ |
|------------|-----|--------------------------------------|
| 南城建設協同組合 | 環境 | 地球環境を守る建設汚泥及び汚染土壌の無害化事業 |
| (社)下呂建設業協会 | 地域 | 間伐材を活用した水辺のビオトープ創出や水力発電など地域における新事業創出 |
| 穂積建設(株) | 新製品 | 地元におけるミネラルウォーターの製造・販売 |
| 昭和造園土木(株) | 海外 | 海外における造園技術支援と日本樹木輸出事業 |

建設業の新分野・異業種進出について

新分野・異業種への進出状況及び主な問題点（建設業協会員企業）

| 福祉分野 | 農林業分野 | 環境分野 | 建設関連分野 | その他 | 計 |
|------|-------|------|--------|-----|-----|
| 10 | 13 | 23 | 39 | 19 | 104 |

平成15年から平成17年の3年間で会員企業の約100社が進出したものの、既存の組織等との新たな競争から採算性に苦慮しているのが実情であり、約60社が撤退を余儀なくされた。

①経営者の意識改革

新分野・異業種進出は、建設業界の供給過剰構造の改善と、労働力・雇用の移行、供給資本の一部の移し替えなどが考えられる。経営者は経営合理化を進めるとともに、将来の動向を見据えて意識や財務の改革を進める必要があり、本業と新分野での生き残り（兼業）、新たな分野での生き残り（転業）、廃業等の選択が求められる。

②人材不足

農業や環境分野などは比較的建設業に似ており、労働技能力について、ある部分は既に補完されている場合も考えられるが、多くの分野については専門知識が無いために、その分野で成功するためには専門知識がある人材確保、学習が不可欠である。

③各種規制・手続きの緩和

各分野にはそれぞれ業界団体の規制がある。建設業者が新たな分野に参入を図ろうとしても、現状では一定ラインで線引きされてしまう。自社の生き残りをかけ再生を図っている企業を助ける意味でも、各分野での規制緩和が必要。

(社)岐阜県建設業協会「岐阜県版建設業再生再編に関する提言」より

まとめ

- 過去において岐阜県では全国傾向とは違い、民間投資を上回る公共投資により、建設投資全体の落ち込みを軽減
- 建設投資額が減少しているものの、建設業の就業者数は減少していない状況
- 建設業が新分野・異業種へ進出しているが、専門知識を有する人材や経営ノウハウが不足していることなどの課題がある。

2. 建設投資と建設業従事者の 将来予測

建設投資の将来予測 < (財)建設経済研究所(H16.8.2) >

2010年度 **49.9**兆円 2020年度 **46.6**兆円 (全国)

【推計の前提（建設経済研究所レポートより）】

- **経済成長率のフレームとしては、2010年度まで1.5%、その後は1.0%~2.5%で設定**
- 公共投資は、2010年度まで複数の変化率を設定。その後は、財政上の制約はあるが、経済成長を支える側面等を考慮し横ばいと設定
- 民間住宅投資については、戸当たり床面積、m2当たり工事単価を漸増するが、新設着工戸数、増改築も減少すると予測
- 民間非住宅投資は民間設備投資に大きな影響を受け、設備投資が堅調に推移すると予測し増加と設定
- 民間土木投資は、今後も投資を刺激する大きな要因が見つからず、減少していくと予測

(単位:兆円)

| | 2005 投資額 (実績) | ケース1 | | ケース2 | | ケース3 | | ケース4 | | |
|----|---------------------|-----------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| | | 2010年度 | 2020年度 | 2010年度 | 2020年度 | 2010年度 | 2020年度 | 2010年度 | 2020年度 | |
| | | 経済成長率1.5% | 経済成長率2.5% | 経済成長率1.5% | 経済成長率2.0% | 経済成長率1.5% | 経済成長率1.5% | 経済成長率1.5% | 経済成長率1.0% | |
| | | 投資額 | 投資額 | 投資額 | 投資額 | 投資額 | 投資額 | 投資額 | 投資額 | |
| 全国 | 公共投資額 | 19.7 | 15.3 ~ 18.5 | 15.3 ~ 18.5 | 15.3 ~ 18.5 | 15.3 ~ 18.5 | 15.3 ~ 18.5 | 15.3 ~ 18.5 | 15.3 ~ 18.5 | 15.3 ~ 18.5 |
| | 民間投資額 | 33.9 | 32.3 | 33.5 | 31.6 | 30.5 | 31.3 | 28.2 | 30.9 | 25.5 |
| | 計 | 53.6 | 47.8 ~ 51.0 | 48.6 ~ 51.8 | 47.1 ~ 50.2 | 45.7 ~ 48.9 | 46.8 ~ 49.9 | 43.5 ~ 46.6 | 46.3 ~ 49.5 | 40.9 ~ 44.1 |

※民間投資額：民間住宅投資+民間非住宅投資+民間土木投資

※四捨五入の関係で計が合わないことがある

【大和総研レポート「人口減少と地域経済」(H18.5.10)】

- 労働生産性の変化を年率2%と仮定
- 就業者数の変化率を生産年齢人口(15~64歳)の変化率と仮定
- 労働生産性の変化率と生産年齢人口の変化率から経済成長率を算出
- **全国の経済成長率 2000年→2015年：1.3% 2015年→2030年：1.3%**
- **岐阜の経済成長率 2000年→2015年：1.1% 2015年→2030年：1.1%**

● 公共投資は、経済成長を支える側面等から上位予測と想定

● 民間投資は、現在の経済情勢や生産年齢人口の減少を考慮し、経済成長率1.5%と想定

将来の建設投資額は？

全国の建設投資額（ケース3）を基に、
岐阜県内の建設投資額を試算したところ、
2010年度は8,230億円、2020年度は7,785億円

(単位:兆円、%)

| | | 2005 投資額 (実績) | 2010年度 | | 2020年度 | |
|--------|-------|---------------------|-----------|------|-----------|------|
| | | | 経済成長率1.5% | | 経済成長率1.5% | |
| | | | 投資額 | 比率 | 投資額 | 比率 |
| 全 国 | 公共投資額 | 19.7 | 18.5 | 93.7 | 18.5 | 93.7 |
| | 民間投資額 | 33.9 | 31.3 | 92.4 | 28.2 | 83.3 |
| | 計 | 53.6 | 49.9 | 93.1 | 46.6 | 86.9 |



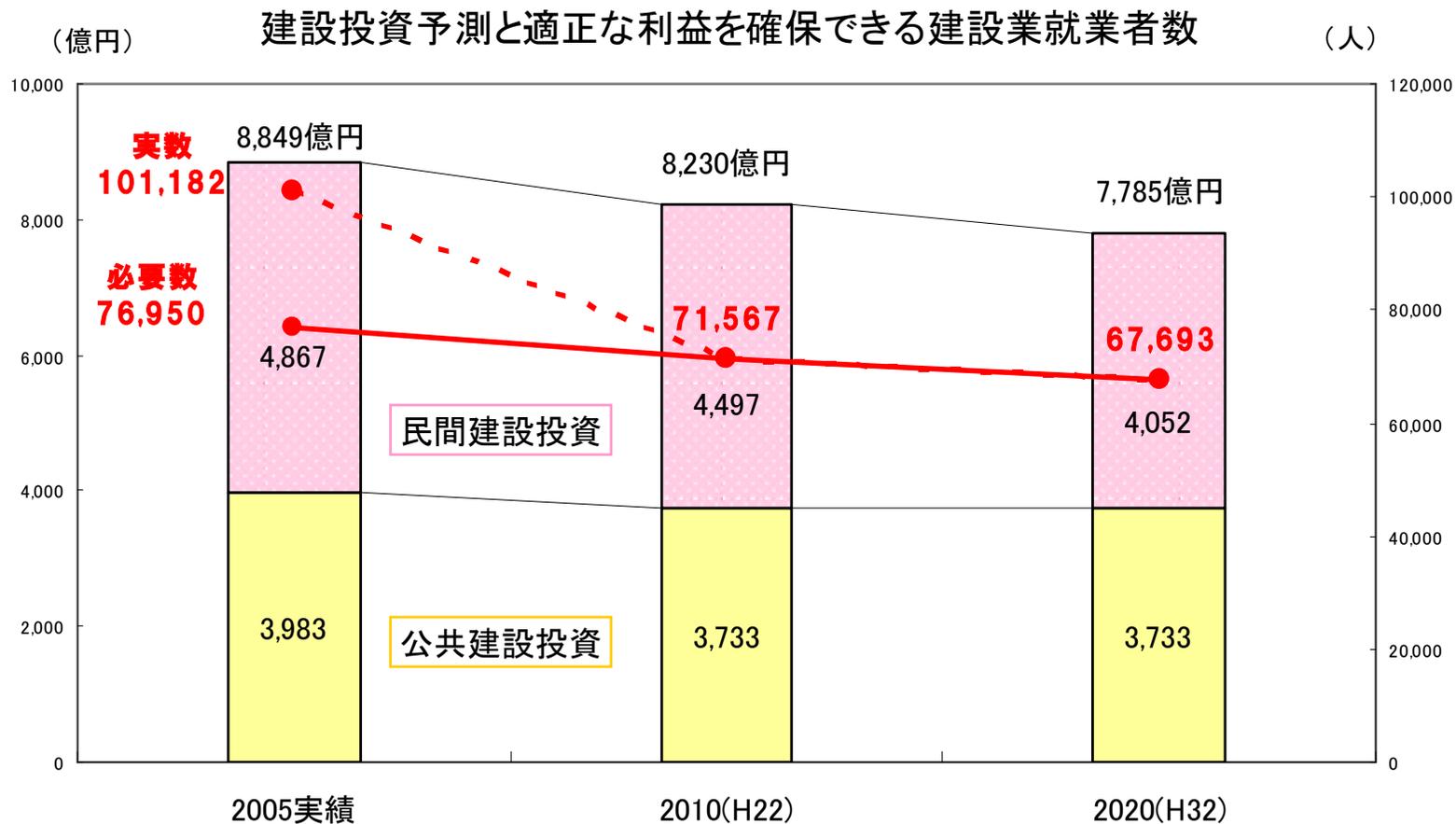
(単位:億円、%)

| | | 2005 投資額 (実績) | 2010年度 | | 2020年度 | |
|------------------|-------|---------------------|-----------|------|-----------|------|
| | | | 経済成長率1.5% | | 経済成長率1.5% | |
| | | | 投資額 | 比率 | 投資額 | 比率 |
| 岐 阜 県 内 | 公共投資額 | 3,983 | 3,733 | 93.7 | 3,733 | 93.7 |
| | 民間投資額 | 4,867 | 4,497 | 92.4 | 4,052 | 83.3 |
| | 計 | 8,849 | 8,230 | | 7,785 | |

※全国の増減率を岐阜県に投資実績額に乗じて算出

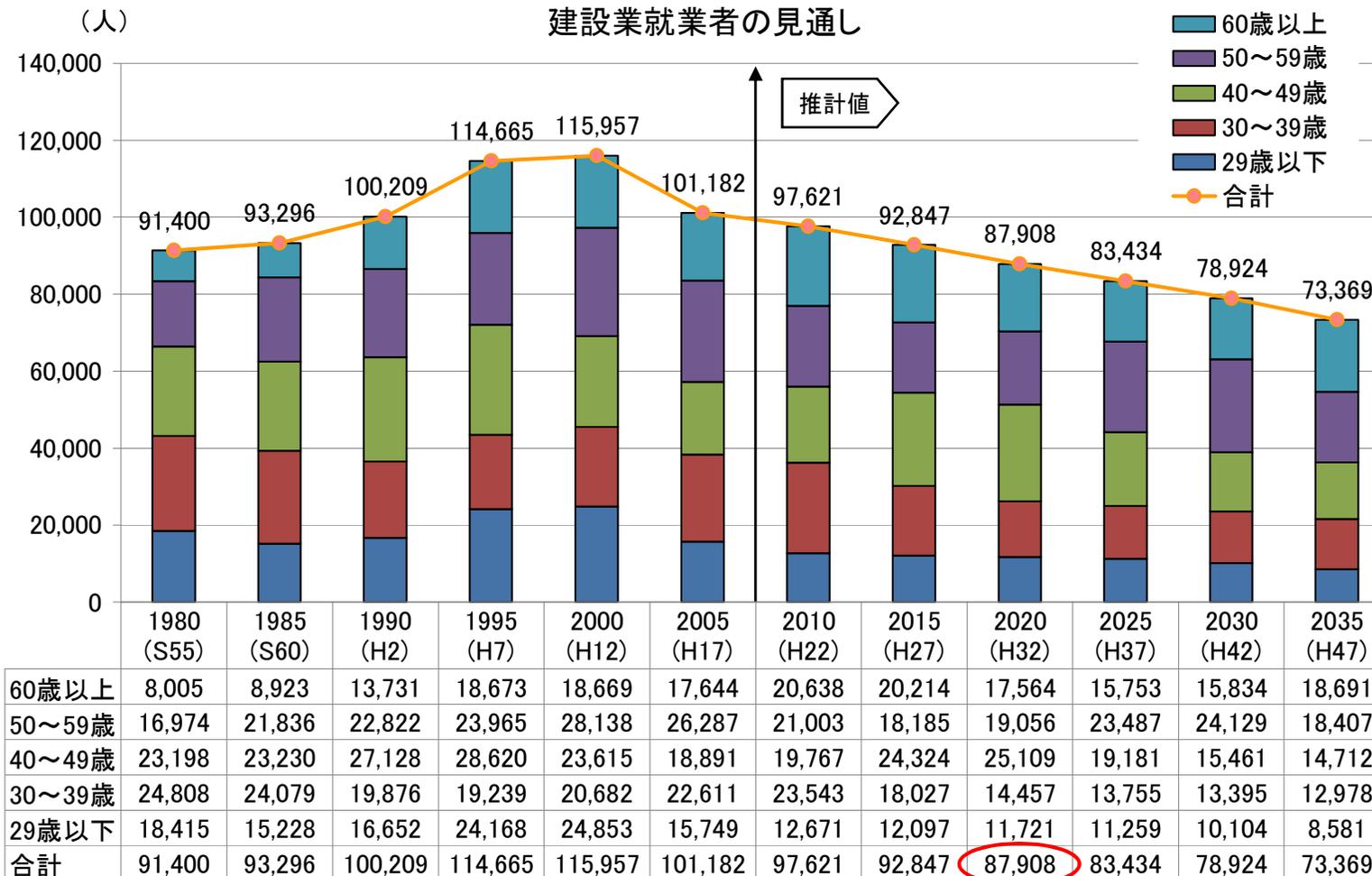
本推計は、ある一定の仮定の下、算出したものである。建設投資額は
今後の社会経済情勢によって大きく変化する

建設投資予測から、適正な利益が確保できる水準に見合う
建設業就業者を算出すると、**2020年度に約68,000人**



【就業者1人当たりの建設投資額約1,150万円を確保】7,785億円 ÷ 1,150万円 / ≒ 68,000人

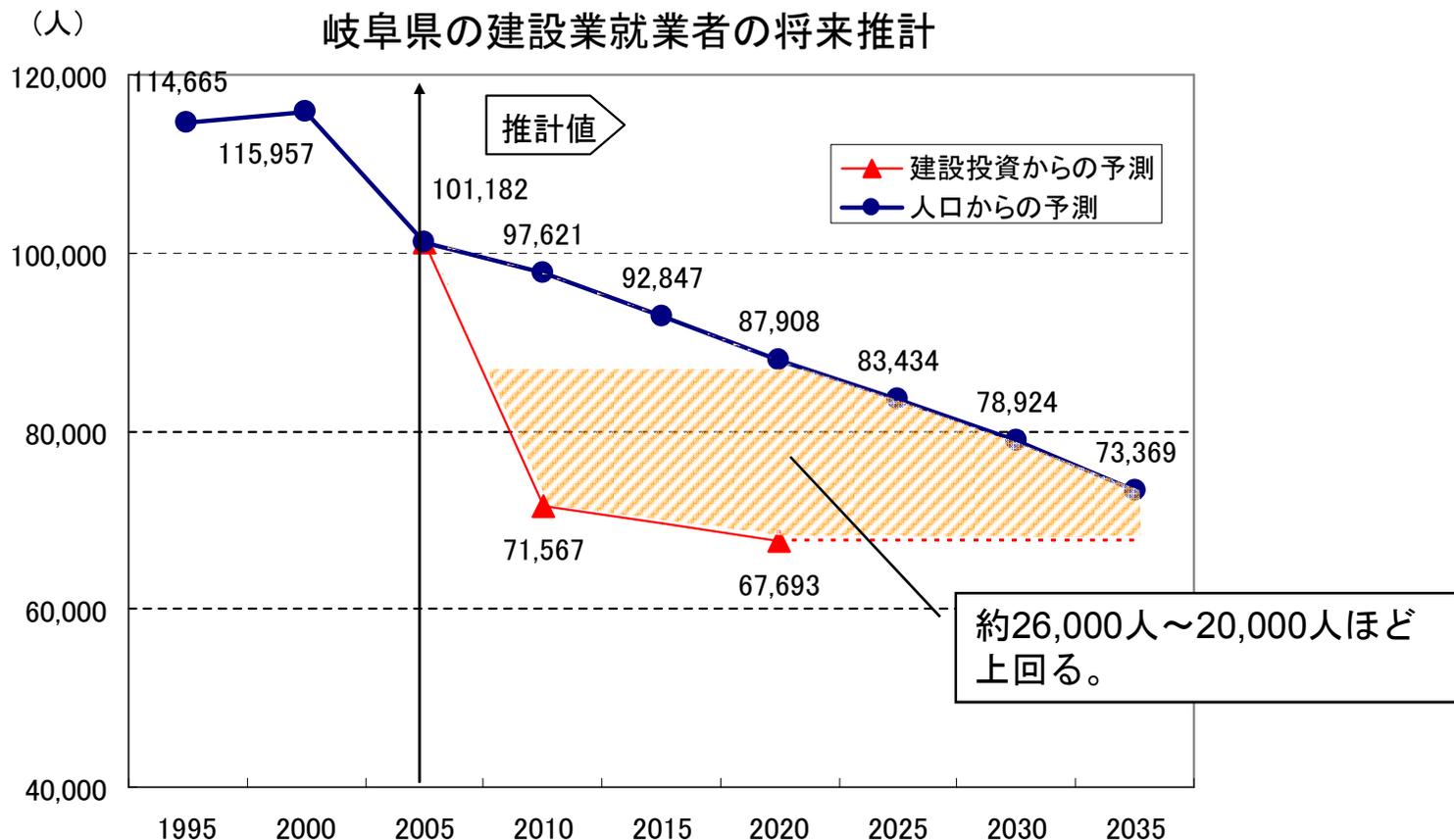
人口減少の影響から建設業就業者を推計すると、 2020（H32）年の建設業就業者は、約88,000人



＜将来推計方法＞
 ○「国勢調査」による年齢階級別建設業就業者数を基に、コーホート変化率法を用いて推計。
 ○コーホート変化率はH2→H17の変化率を採用。
 ○ただし、15～19歳及び20～24歳については、H17の年齢別就業率（＝就業者数／人口）を、将来人口（「基本パターン」）に掛け合わせて算出。

単純に比較してみると、

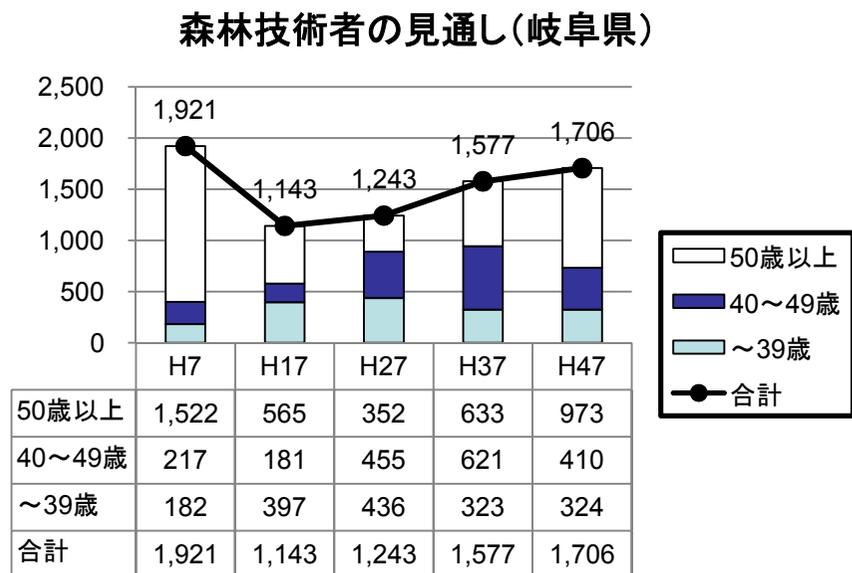
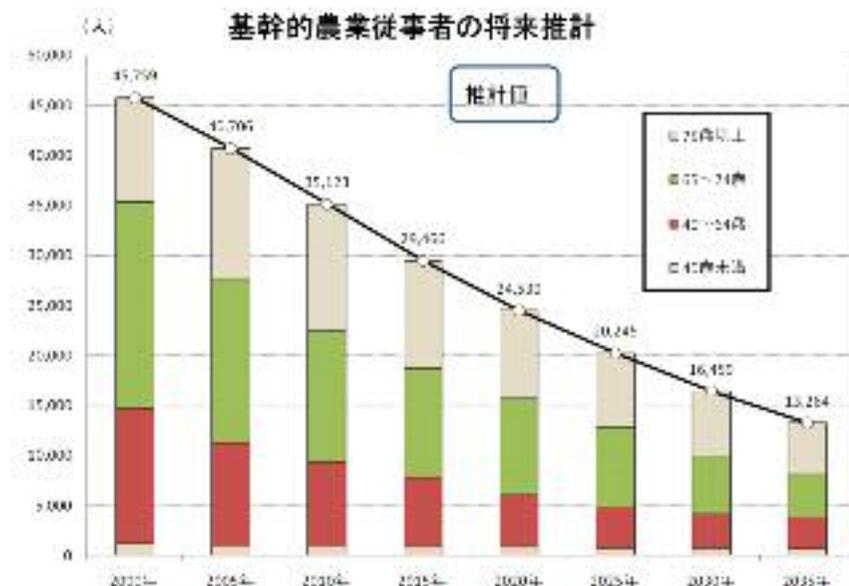
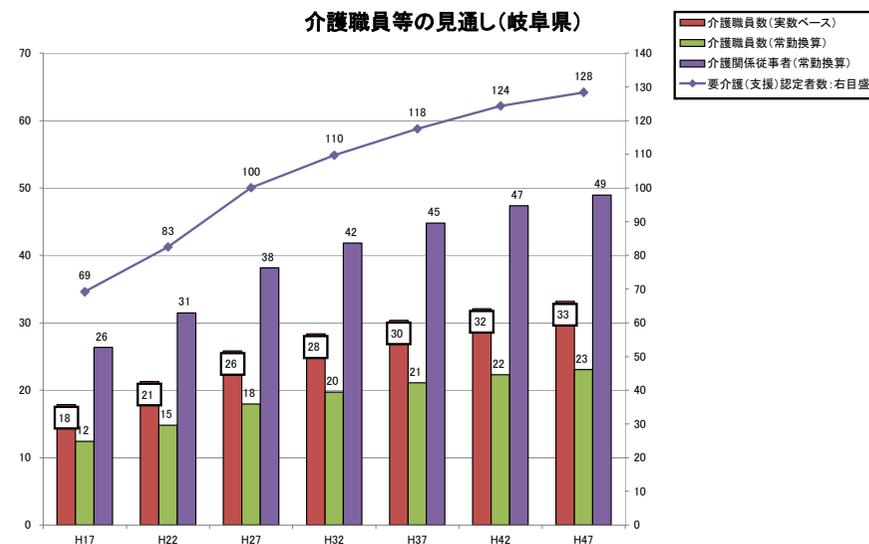
今後も建設業就業者は 適正な利益を確保できる水準を上回って推移



社会経済情勢によっては、建設投資が更に減少することも予想され、適正利益を確保できる就業者数が減少する可能性もある。

一方、他産業における将来の担い手の状況は大幅に減少、若しくは相当な努力により人材を確保しなければ、必要数を確保できない状況

| 分野 | 現状(H17) | 30年後(H47) |
|------------------------|---------|-----------|
| 基幹的農業従事者 | 40,706人 | 13,264人 |
| これまでの減少傾向が継続した場合 | | |
| 森林技術者 | 1,143人 | 1,706人 |
| 年間50人強の新規就業者の確保が前提 | | |
| 介護職員 | 18,000人 | 33,000人 |
| 急増する要介護者に対応するため必要な介護職員 | | |



3. まとめと政策の方向性

まとめ（課題の整理）

課題

● 人口減少により建設業就業者は減少していくものの、今後も適正な利益を確保できる水準を上回って推移

- ➡ 公共投資が一定規模で推移したとしても民間投資の減少により、建設投資は今後も減少

● 地域の中核となり、県民の安全・安心な生活を支える優良建設業の確保

- ➡ 新たな担い手となる若年労働者の就業率が低下
- ➡ 高度な技術・知識を有するベテラン技術者が大量に退職
- ➡ 建設業は県民生活との結びつきが強い公共的サービスの側面をもった産業

今後取るべき政策の方向性

政策の方向性

● 供給過剰構造の適正化

市場原理による適正化が原則であるが、行政としてなすべきことは、

- ①不良不適格業者の排除
- ②建設業の意識改革

それでも過剰な部分は、労働人口の減少を踏まえ、

- ③他産業への転換の促進

● 地域を支える優良な建設業の育成

- ①地域に貢献する優良な建設業の育成
- ②新たな担い手の育成（人づくり）
- ③高度な技術・知識の伝承

今後取るべき政策の方向性

■ 供給過剰構造を是正するために

(1) 入札・契約制度改革による不良不適格業者の排除

- 談合等不正行為に対する罰則の強化
- 受注者として適格性を有しない建設業者の排除
- 企業の自助努力(技術提案・創意工夫等)を公正に評価し、その評価を入札・契約に反映

公平な企業間競争のもと、優良で頑張る企業が存続

(2) 積極的な情報提供による意識改革の促進

- 経営者が将来の動向を見据えて、建設業として存続していくか否か、判断できるよう必要な情報を提供
- 自治体が置かれている厳しい財政状況や企業の経営戦略に不可欠となる公共投資の見通しについて、自治体が長期的な展望に立ち提示
- 建設企業経営層を対象とした研修会の開催

公共投資依存型経営から自立・戦略経営への転換を促進

今後取るべき政策の方向性

■ 供給過剰構造を是正するために

- 将来の人口（労働力）減少は避けられない現実
- 他の産業においては、確実に担い手が不足していく
- こうした中、建設業の余剰労働力を、産業全体の労働力として活用することがカギ

(3) 他産業への転換を促進

企業の自己判断・自助努力が基本

- 農林業・環境・福祉分野など新分野・異業種への進出にかかる研究会・セミナーを実施
- 新分野で即戦力として活躍できる人材の育成

戦後、農業から建設業に入ってきた人々がただ農業に戻るのではなく、新しい農業、自立する農業を目指して進んでいく「建設帰農」として、高齢化で担い手不足に悩む農業分野への進出などを勧めている。

（建設業の新分野進出支援の第一人者の米田雅子氏）

他の産業においても

- 産業ごとの現状や求めるべき人材などの情報収集を図るとともに、労働者へ発信
- 人口減少を踏まえた産業全体の担い手育成に向け、建設業の他産業への転換（進出）に係る各種規制を緩和（例：農地のリースによる一般企業の農業参入が可能）
- 他業界の意識改革（既得権意識の排除）

建設業の余剰労働力の活用

今後取るべき政策の方向性

■ 地域を支える優良な建設業を育成するために

- 地域の中核となり、県民の安全・安心な生活を支える優良な建設業は必要
- 供給過剰にあるとはいえ、人口が減少していく中で他産業と同じく、新たな担い手の育成は必要

(1) 地域に貢献する建設業の育成

- 地域ニーズに対応した新たなビジネスの展開を支援
 - ・官の事業のアウトソーシング拡大の流れを受けた公共施設の維持管理等の実施
 - ・高齢化の進む過疎地域における公共交通や福祉等のサービスの提供 など
- 経営力向上や、来るべく維持管理の時代に対応するため、維持補修やリフォームなどメンテナンス技術の向上に向けた研修を実施
- 県内企業等が開発した新しい技術・工法について、公共工事において積極的に活用
- 入札・契約時における地域貢献度（ボランティア活動や災害時の協力体制の確保など）に対する評価項目の拡充

経営力・技術力に優れ、地域に密着した事業展開が可能

今後取るべき政策の方向性

■ 地域を支える優良な建設業を育成するために

(2) 新たな担い手の育成

- 建設工事現場の見学会や小・中学生を対象に川や道路を題材とした出前講座の実施
- 教育機関(工業高校)と連携した現場実習・職場体験の実施
- 建設事業の積極的なPRの実施(事業の必要性・妥当性等の説明)
- 優秀な工事を施工した企業や技術者の表彰
- 建設業の災害時の活動事例やボランティア活動事例(道路・河川清掃など)の紹介

建設業の魅力向上による地元での就業意欲の促進

(3) 高度な知識・技術の伝承

- 高度な技術・知識を有する技術者の退職後の有効活用
 - ・ 人材登録、技術のデータベース化
 - ・ アドバイザー制度の創設 など
- 安全な現場を確保するなど、技能を伝承しやすい、高齢者が働きやすい職場づくりを推進
- 熟練技術の伝承にかかるセミナーの開催や熟練技術に関する情報発信活動

高度な技術やノウハウ(企業・地域資産)の維持

今後取るべき政策の方向性

現行水準より県民の安全・安心な生活を支える建設業は減少していくことになり、地域の防災力等の低下が懸念

地域が一体となった防災活動等の実施

- 広域的な相互応援体制の強化・充実(重機・人員・物資等)
- 行政・業界・住民が一体となった防災訓練の実施
- 災害の被害軽減に資する防災教育の実施
- 道路や河川の清掃、花木の植栽、歩道等の除雪など、行政・業界・住民の協働による社会資本の維持管理の実施
- 上記活動を通じて、災害危険箇所の把握やまちづくりを協働で実施

人員等の確保、地域防災力の強化

今後取るべき政策の方向性

政策の方向性

- 供給過剰構造の適正化
- 地域を支える建設業の育成

2つの政策をバランスよく実行することにより、

県民の安全・安心の確保