

## 土岐川流域

# 水防災意識社会 再構築ビジョンに基づく取組方針

平成29年8月現在

土岐川流域水防災協議会

## 1 土岐川流域の概要と主な課題

- ・土岐川流域の地形的な特徴は、川沿いの盆地（多治見市、土岐市、瑞浪市等の中心市街地）が溪谷で区切られた状態で連なっている。
- ・これらの盆地では、溪谷部の狭窄部による堰上げ等が原因となり、過去よりたびたび洪水被害が発生してきた。
- ・土岐川本川は長年の懸案でもあった狭窄部の改修や小里川ダムの完成により、治水安全度が向上したものの、丘陵地における住宅地などの面的開発が著しく、それに対応する支川の治水対策が必要とされている。
- ・近年では、平成元年9月、平成11年6月、平成23年9月に大規模な浸水被害が生じている。
- ・土岐川本川の水位は急激に上昇しやすく、それに伴って川沿いの市街部を中心に内水が発生するおそれがある。
- ・盆地地形であり氾濫流は拡散しないが、一部の区域では氾濫流が滞留して浸水深が深くなり人命被害が生じるおそれがある。

## 2 減災のための目標

岐阜県では、平成19年度に「岐阜県新五流域総合治水対策プラン」をとりまとめ、河川管理者(県)、市町村、県民により、ハード対策とソフト対策を協働で行い、地域の確かな安全・安心に向けた強靱な県土づくりを推進している。

平成25年度には、治水対策プランの内容や、河川構造物の長寿命化・耐震化対策や「清流の国ぎふ」づくりに向けた川づくりなど新たな課題への対応も含めた見直しを行っている。

また、平成27年9月関東・東北豪雨による災害を踏まえ、河川の整備や維持・管理に関する課題、避難や災害時の拠点機能に関する課題などに対し、本県の状況を点検し検証を行い、県や市町村がとるべき対策をとりまとめた。

こうした本県の水害に対する方針のもと、平成32年度までに達成すべき減災のための目標は次のとおりとする。

- |  |
|--|
| <ul style="list-style-type: none"><li>○ 住民が自らリスクを察知し主体的な避難行動がとれるよう、自助・共助・公助による地域防災力の再構築を目指す。</li><li>○ 氾濫被害を軽減し早期に生活が回復できるよう、社会経済被害の最小化を目指す。</li></ul> |
|--|

## 3 現状の水害リスク情報や取組状況の共有

現状の河川において想定される浸水等の水害リスク情報及び現状の減災に係る取組み状況について以下のとおり共有する。

### (1) 情報伝達、避難計画等に関する事項

- ① 市町村と伝達一覧表の更新内容や危険箇所等の相互確認

取組状況	
◇毎年5月末までに、県と市の担当で合同会議を開催し、伝達一覧表の更新内容や氾濫ブロック毎の危険箇所などについて、相互に確認を行っている。	
<p>【県と市の担当者による合同会議の開催状況】</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・水防業務に係る県土木事務所と各市実務担当者（防災・土木担当課）との意見交換会を実施。（※多治見地区にて開催） [多治見市：平成28年5月25日、瑞浪市：5月19日、土岐市：5月23日]</li> <li>・水害対策に関する連携会議（平成28年5月30日）（※多治見地区にて開催） ※「水防災協議会」の準備会として開催</li> <li>・水防災協議会幹事会（恵那地区）（平成28年7月7日）</li> </ul>	
◇毎年出水期前までに、河川堤防や岐阜県水防計画にある重要水防箇所を、市、水防団（消防団）、地元住民代表と合同で巡視を行っている。	
<p>【重要水防箇所合同巡視の実施状況】</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・平成28年5月24日実施（恵那市内）</li> <li>・平成28年6月19日実施（土岐市内：妻木川(1箇所)</li> <li>・平成28年6月20日実施（瑞浪市内：土岐川(3箇所)、日吉川(1箇所)</li> <li>・平成28年6月21日実施（土岐市内：肥田川(3箇所)、伊野川(2箇所)</li> <li>・平成28年6月22日実施（多治見市内：市之倉川(1箇所)、笠原川(2箇所)</li> </ul>	

## ② 避難勧告等の発令基準

市町村	避難勧告等の発令基準
多治見市	・多治見市地域防災計画第3章194ページ及び多治見市避難勧告等の判断・伝達マニュアル5～9ページに記載。 (別添資料1)
瑞浪市	・瑞浪市地域防災計画第3章81ページ及び瑞浪市避難勧告等の判断・伝達マニュアル10～11ページ、20～22ページに記載。 (別添資料2)
土岐市	・土岐市地域防災計画風水害等対策計画編第2章40ページ及び土岐市災害情報伝達マニュアル12ページ、23ページに記載。 (別添資料3)
恵那市	・恵那市地域防災計画風水害等対策編第3章災害応急対策第15節避難対策（資料編第6を含む）に記載。 (別添資料4)

### ③ 避難場所・避難経路

市町村	避難場所・避難経路
多治見市	・多治見市地域防災計画第3章199～201ページ及び資料編568ページに記載。（別添資料1）
瑞浪市	・瑞浪市地域防災計画資料編S137～S140ページに記載。（別添資料2）
土岐市	・土岐市地域防災計画参考資料編19～27ページに記載。（別添資料3）
恵那市	・恵那市地域防災計画風水害等対策編第3章災害応急対策第15節避難対策（資料編第6を含む）に記載。（別添資料4）

### ④ 避難誘導體制

市町村	避難誘導體制
多治見市	・多治見市地域防災計画第3章194～197ページに記載。（別添資料1）
瑞浪市	・瑞浪市地域防災計画マニュアル編M23ページに記載。（別添資料2）
土岐市	・土岐市地域防災計画風水害等対策計画編第2章40ページ、第3章156ページに記載。（別添資料3）
恵那市	・恵那市地域防災計画風水害等対策編第3章災害応急対策第15節避難対策に記載。（別添資料4）

### ⑤ 河川・砂防・道路情報に関する周知

取組状況
◇水防災に関する最新情報を迅速に提供するため、「岐阜県川の防災情報」、「ぎふ山と川の危険箇所マップ」、「ぎふ川と道のアラームメール」による情報配信を行うとともに、登録者の拡大に引き続き取り組んでいる。
<p><b>【県】</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・水害対策に関する連携会議（平成28年5月30日開催）において、「ぎふ川と道のアラームメール」等の周知を行った。</li> </ul> <p>参加者：県防災課、清流の国づくり政策課、砂防課、東濃県事務所振興防災課、多治見土木事務所施設管理課及び河川砂防課、多治見</p>

市企画防災課及び道路河川課、瑞浪市生活安全課及び土木課、  
土岐市総務課及び監理用地課

**【市】**

- ・今後、自治会等の防災訓練等で「ぎふ川と道のアラームメール」等の周知を行う予定。（多治見市）
- ・市役所職員を対象として、「ぎふ川と道のアラームメール」の周知を行った。（瑞浪市）

日時：平成28年5月11日

対象：職員約400名

◇瑞浪市では、気象警報、避難情報などの緊急情報を迅速かつ確実に伝えるため、電波障害に強いポケベルと同じ周波数帯（280メガヘルツ）を使用した「防災ラジオ」を市内全戸、全事業所に無償で貸与している。

**（2）水防に関する事項**

**① 河川情報の入手方法や、「ぎふ川と道のアラームメール」による河川情報の配信**

取組状況

◇各種会議やイベント開催等の場を利用して、「ぎふ川と道のアラームメール」などの周知、登録の促進に取り組んでいる。

**【県】**

- ・重要水防箇所合同巡視や水防管理者、消防本部が参加する各種会議の場で、関係資料を配布し、水防団（消防団）に周知するよう依頼した。
  - ・重要水防箇所合同巡視（平成28年6月19日、20日、21日、22日実施）
  - ・災害時の通行規制及び総合的な冠水対策に係る情報共有会議（平成28年5月26日開催）
  - ・水害対策に関する連携会議（平成28年5月30日開催）
  - ・河川安全利用推進協議会（平成28年6月17日開催）
- ・りばーぴあ（平成28年7月22日開催）にて来場者向けにチラシを配布し、登録の呼びかけを行った。

**【市】**

- ・今後、水防団（消防団）に周知を行う予定。（多治見市）
- ・市内の各町で実施している災害図上訓練において、XRAIN及びぎふ土砂災害警戒情報ポータルの周知を行っている。（土岐市）

**② 合同巡視に自治会等の代表者を加え、重要水防箇所の合同巡視**

取組状況

◇毎年出水期前までに、河川堤防や岐阜県水防計画にある重要水防箇所を、市、水防団（消防団）、地元住民代表と合同で巡視を行っている。（再掲）

③ 市町村庁舎、災害拠点病院等の水害時における対応

市町村	対応
多治見市	<p>&lt;多治見市役所庁舎&gt;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・本庁舎は、50cm未満の浸水が想定されているが、防災拠点としての機能は確保できることから、災害対策本部等の体制を確保する。</li> <li>・なお、本庁舎が浸水した場合は、駅北庁舎を代替施設とする。</li> </ul> <p>&lt;多治見市民病院&gt;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・市民病院は、2階の軒下までの浸水(2.0~5.0m)が想定されているため、早期の避難体制を確保する。</li> </ul>
瑞浪市	<p>&lt;瑞浪市役所本庁舎&gt;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・本庁舎は、0cm~50cm未満の浸水が想定されているため、防災拠点としての機能が確保できない場合には、隣接する保健センターで災害対策本部等の体制を確保する。</li> <li>・本庁舎または保健センターの代替施設として消防本部で災害対策本部を設置する。</li> </ul> <p>&lt;東濃厚生病院&gt;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・東濃厚生病院は、0cm~50cm未満の浸水が想定されているが、施設の水害対策をしているため、病院としての機能及び体制を確保する。</li> </ul>
土岐市	<p>&lt;土岐市庁舎&gt;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・浸水想定区域に指定されていないため、水害発生時でも災害対策本部を設置する。</li> </ul> <p>&lt;災害拠点病院&gt;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・市内に災害拠点病院に指定している病院なし。</li> </ul>
恵那市	<ul style="list-style-type: none"> <li>・本庁舎は、水害時の浸水が想定されない。</li> </ul>

④ 事前防災行動計画（タイムライン）の策定

取組状況
<p>◇甚大な浸水被害が想定される市については、台風による大雨を想定した事前防災行動計画（タイムライン）の施行版を策定し、防災訓練を実施している。</p>
<p><b>【多治見市】</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・国土交通省庄内川河川事務所と連携し、平成28年3月に「多治見市浸水事前防災行動計画（平成27年度版）」を策定。</li> <li>・平成28年度は、机上訓練、台風来襲時における施行運用を実施。</li> <li>・多治見市雨水排水対策協議会（平成28年6月17日開催）において、タイムラ</li> </ul>

インについて説明し、情報共有を図った。

参加者：庄内川河川事務所、多治見砂防国道事務所、岐阜地方気象台、岐阜県県土整備部・河川課、同下水道課、多治見土木事務所、多治見市、自治会

【瑞浪市】

・平成28年5月に風水害タイムライン（台風版、豪雨版）を策定。

【土岐市】

・平成26年度に風水害タイムライン（台風版）を策定。

### （3）氾濫水の排水、施設運用等に関する事項

#### ① 排水施設、排水資機材の操作・運用

機関名	排水施設、排水資機材の操作・運用
多治見市	<脇之島排水機場（土岐川）> ・国土交通省から操作・維持管理業務を受託している。操作・点検については、「庄内川水系土岐川脇之島排水機場樋管操作要領」により行う。 <雨水ポンプ場等> ・市内の雨水ポンプ場（土岐川右岸ポンプ場、笠原川右岸ポンプ場）、一部合流式の下水処理施設である池田下水処理場、可搬式ポンプについては、「降雨時対応要領（下水道班）」により操作・運用する。

#### ② 樋門、陸閘の操作・運用

機関名	樋門、陸閘の操作・運用
県、関係市	<前の川逆水樋門（土岐市・妻木川）> ・操作・維持管理業務を土岐市に委託し、操作・点検方法は「前の川逆水樋門操作要領」により行う。（県） <大原橋陸閘、田代橋陸閘、太平歩道橋陸閘（多治見市・大原川）> ・操作・維持管理業務を多治見市に委託している。操作・点検要領は「大原川大原橋、田代橋及び太平歩道橋陸閘操作要領」により行う。（県） ・田代橋陸閘にて、出水期前に陸閘訓練を実施する。（多治見市） 日時：平成28年6月17日 参加者：多治見市道路河川課、丸栄工業(株)（年間委託業者） 地元自治会 15名 <御幸橋陸閘（土岐市・妻木川）> ・操作・維持管理業務を土岐市に委託し、操作・点検要領は「妻木川御幸橋陸閘操作要領」により行う。（県）

	<ul style="list-style-type: none"> <li>・御幸橋陸閘にて、出水期前に操作訓練を実施する。（土岐市） 日時：平成28年6月19日 参加者：土岐市監理用地課、多治見土木事務所施設管理課及び河川砂防課、津路町自警団・御幸町後援会、地元自治会 約60名</li> <li>＜澄ヶ瀬陸閘（恵那市・上村川 ※矢作川流域）</li> <li>・操作・維持管理業務を恵那市に委託している。操作・点検要領は「上村川澄ヶ瀬陸閘操作要領」により行う。（県）</li> <li>・澄ヶ瀬陸閘にて、陸閘訓練を実施する。（恵那市） 日時：平成28年7月6日 参加者：恵那市建設課、恵那土木事務所施設管理課、恵那市消防団上矢作分団員</li> </ul>
土岐市	<ul style="list-style-type: none"> <li>・土岐市で管理している「緑川排水樋管」及び「土合排水樋管」は、各操作要領により行う。</li> </ul>

#### 4 地域の取組み方針

現状の取組状況を共有したうえで、円滑かつ迅速な避難、的確な水防活動及び円滑かつ迅速な氾濫水の排水を実現するため、平成32年度までに以下の取組みを関係機関が協力連携して行うこととする。

##### (1) 円滑かつ迅速な避難のための取組

###### ① 情報伝達、避難計画等に関する事項

取組内容	取組機関
◇毎年4月末までに、県と関係市が伝達一覧表の更新を行う。	県、瑞浪市、土岐市
◇毎年5月末までに、県と市の担当で合同会議を開催し、伝達一覧表の更新内容や氾濫ブロック毎の危険箇所などについて、相互に確認する。	県、市
◇毎年5月末までに、河川堤防や岐阜県水防計画にある重要水防箇所を市、水防団（消防団）、地元住民代表と合同で巡視する。	県、市
◇毎年6月初旬までに、市町村と県との間で豪雨災害対応防災訓練を実施し、情報伝達の対応を確認する。	県、市町村
◇全市内で実施する防災訓練時などに、自主防災組織・防災士が中心となり、ハザードマップを活用して、危険箇所、避難経路の確認や図上訓練を行う。	恵那市



② 平時からの住民等への周知・教育・訓練に関する事項

取組内容	取組機関
◇自治会、区長会の会合時や回覧板などで、「岐阜県川の防災情報」や「気象庁高解像度降水ナウキャスト（短時間降水予報）」の周知を行うとともに、「ぎふ川と道のアラームメール」の周知を行い、登録者数の増加を図る。	県、市
◇土岐川観察館や学校等と連携し、小中学生を対象とした水防や河川の安全利用に関する学習機会を提供し、防災教育に取り組む。	県、市、土岐川観察館
◇全市内で実施する防災訓練時などに、自主防災組織・防災士が中心となり、ハザードマップを活用して、危険箇所、避難経路の確認や図上訓練を行う。	恵那市

③ 浸水想定区域図の見直しと避難訓練等による活用に関する事項

取組内容	取組機関
◇浸水想定区域図について、想定し得る最大規模の降雨による洪水浸水想定区域図に更新する。	県
◇上記の洪水浸水想定区域図の更新が完了した市は、その情報に基づき洪水ハザードマップの改良を行い、地元住民に周知するほか、順次、住民参加による屋外避難訓練や図上訓練に活用する。	関係市

④ 円滑かつ迅速な避難に資する施設整備に関する事項

取組内容	取組機関
◇地域のニーズや河川の特徴を踏まえ、河川水位計、河川監視カメラ、浸水位表示板などの計画的な更新や増設について検討を行い、監視体制を強化する。	県、市
<p>&lt;参考&gt; 現在の河川水位計、河川監視カメラ設置状況</p> <p><b>【県】</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・水位計：土岐川（釜戸、瑞浪）、大原川（太平）、笠原川（大畑）、妻木川（御幸） ※インターネットで公表</li> <li>・河川監視カメラ：土岐川（瑞浪） ※インターネットで公表</li> </ul> <p><b>【多治見市】</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・水位計：土岐川、大原川、笠原川、辛沢川 ※インターネットで公表</li> </ul>	

<ul style="list-style-type: none"> <li>・河川監視カメラ：土岐川、大原川、笠原川、辛沢川 ※インターネットで公表</li> </ul> <p>【瑞浪市】</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・水位計：土岐川 ※インターネットで公表</li> <li>・河川監視カメラ：土岐川 ※インターネットで公表</li> </ul> <p>【土岐市】</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・河川監視カメラ：土岐川 ※CATVにて公開</li> </ul>
--

(2) 的確な水防活動のための取組

① 水防活動の効率化及び水防体制の強化に関する事項

取組内容	取組機関
◇河川改修の進捗状況や浸水被害の発生状況を踏まえ、重要水防箇所、水位周知河川の設定内容の見直しを行う。	県
◇避難訓練の実施や県広報誌等を活用し、居住地区等に係る災害リスクの理解を深める。	県、市
◇毎年5月末までに、水防資機材の整備状況の点検を行い、不足している資機材の追加配備を行う。	県、市
◇警察、消防署・水防団（消防団）との会議において、県内外の河川災害について情報共有する。また、各地の地域特性や浸水被害の形態に応じた避難誘導や水防活動を実施していく。	県、市
◇全市内で実施する防災訓練時などに、自主防災組織・防災士が中心となり、ハザードマップを活用して、危険箇所、避難経路の確認や図上訓練を行う。	恵那市

### (3) 氾濫水の排水、施設運用等に関する取組

#### ① 排水施設、排水資機材の運用方法の改善

取組内容	取組機関
◇出水時に確実に作動できるように、出水期前までに定期点検や操作訓練を実施する。	県、市

## 5 フォローアップとホットライン

毎年の出水期前に関係機関における取組状況を共有し、土岐川流域水防災協議会へ報告を行うとともに、今後の取組みに反映する。

また、この他に、河川管理者から市町村長へ提供する洪水予報等の河川情報の伝達方法（ホットライン）などの内容とそれに対する市町村長の対応については、各種会合の機会を活用して説明し情報の共有を図ることとする。

## 6 各会議の構成と開催状況

### (1) 土岐川流域水防災協議会

#### ・ 構成員

土岐市消防団 団長  
恵那市長  
土岐市長  
瑞浪市土岐地区区長会会長  
土岐川漁業協同組合 組合長  
多治見市長  
瑞浪市長  
土岐川観察館 館長  
岐阜工業高等専門学校教授

計9名

#### ・ オブザーバー

国土交通省中部地方整備局 庄内川河川事務所 所長  
国土交通省中部地方整備局 多治見砂防国道事務所 所長  
岐阜地方气象台 台長

計3名

### (2) 土岐川流域水防災協議会幹事会

#### ・ 多治見地区構成員

東濃県事務所振興防災課長  
多治見土木事務所施設管理課長  
多治見土木事務所河川砂防課長  
多治見市企画部企画防災課長（防災担当）

多治見市建設部道路河川課長  
瑞浪市まちづくり推進部生活安全課長（防災担当）  
瑞浪市建設部土木課長  
土岐市総務部総務課長（防災担当）  
土岐市建設部監理用地課長

計9名

・ 恵那地区構成員

恵那県事務所振興防災課長  
恵那土木事務所施設管理課長  
恵那土木事務所河川砂防課長  
恵那市総務部危機管理課長  
恵那市建設部建設課長

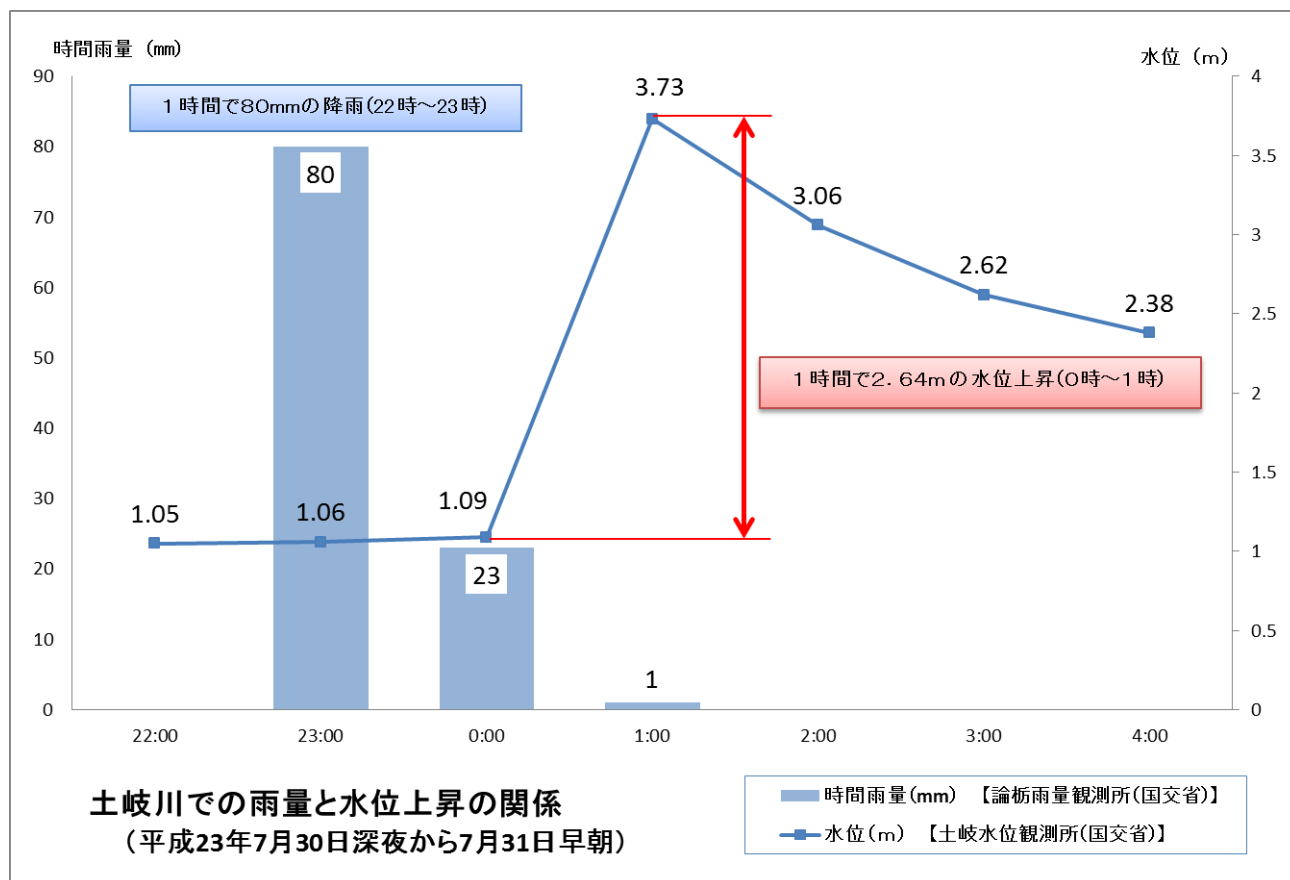
計5名

（3）会議の開催状況

平成28年5月30日	水害対策に関する連携会議（土岐川流域水防災協議会準備会 [多治見地区]）
平成28年7月7日	土岐川流域水防災協議会
平成28年7月7日	土岐川流域水防災協議会恵那地区幹事会

【参考データ】

◎ 「土岐川における急激な水位上昇」の事例



◎ 「ぎふ川と道のアラームメール」の登録状況（平成28年7月1日現在）

	登録者数 (人)	各市人口 (人)	加入率
多治見市	858	110,405	0.8%
瑞浪市	694	38,938	1.8%
土岐市	728	58,879	1.2%
恵那市	658	51,642	1.3%
計	2,938	259,864	1.1%

県全体                      8,925                      2,041,690                      0.4%